**Модуль I**

**«Основы защиты населения и территорий в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»**

**Лекция. Тема № 1 «Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, характерных для Саратовской области, и возможные воздействия их негативных и поражающих факторов»**

**Учебные вопросы**

1.Опасности военного характера и присущие им особенности. Средства поражения, воздействие их поражающих факторов на людей.

2.Чрезвычайные ситуации природного характера, характерные для территории Саратовской области, их возможные последствия и основные поражающие факторы.

3.Чрезвычайные ситуации техногенного характера, характерные для территории Саратовской области, источники их возникновения и возможные

последствия.

**Нормативные правовые документы**

1. Федеральный закон 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

2. Федеральный закон 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

3. Постановление Правительства РФ 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».

4. Постановление Правительства РФ 2007 г. № 304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера».

5. Приказ МЧС РФ 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на ПОО и объектах жизнеобеспечения».

6. Приказ МЧС РФ 2004 г. № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях».

7. Закон Саратовской области 2005 г. № 21-ЗСО «О защите населения и территорий Саратовской области от ЧС природного и техногенного характера».

8. Постановление Правительства Саратовской области 2005 г. № 381-П «О Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

9. Постановление Губернатора Саратовской области 2008 г. № 162 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в

Саратовской области».

**Учебники, учебные пособия, методические рекомендации**

1. Комплекс государственных стандартов РФ по безопасности в чрезвычайных ситуациях (БЧС):

ГОСТ Р 22.0.02-94 – термины и определения основных понятий

ГОСТ Р 22.0.03-95 – природные чрезвычайные ситуации;

ГОСТ Р 22.0.04-95 – биолого-социальные чрезвычайные ситуации;

ГОСТ Р 22.0.05-94 – техногенные чрезвычайные ситуации.

2. Основы организации ГО в современных условиях. МЧС РФ М. ДЭ 2005г.

3. Гражданская защита. Энциклопедический словарь. Под редакцией С.К.Шойгу М. ДЭ.2005 г.

**Учебный материал**

**Введение**

Стихийные бедствия, аварии и катастрофы весьма частые явления в нашей стране. Каждый год в том или ином регионе происходят разливы рек, прорывы дамб и плотин, землетрясения, бури и ураганы, лесные и торфяные пожары.

Каждому стихийному бедствию, аварии и катастрофе присущи свои особенности, характер поражений, объемы и масштабы разрушений, величина бедствий и человеческих потерь. Каждая по-своему накладывает отпечаток на окружающую среду.

Там, где стихийным бедствиям, авариям и катастрофам противостоят высокая организованность, четкие и продуманные мероприятия, происходит снижение людских потерь и материального ущерба, более эффективно осуществляются мероприятия по ликвидации последствий.

**По первому**

**учебному вопросу:**

**«Опасности военного характера и присущие им особенности. Средства поражения, воздействие их поражающих факторов на людей».**

***1. Обычные средства поражения.***

В понятие обычных средств поражения (ОСП) включается комплекс стрелковых, артиллерийских, инженерных, морских, ракетных и авиационных средств поражения или боеприпасов, использующих энергию удара и взрыва взрывчатых веществ и их смесей. Обычные средства поражения классифицируются по способу доставки, калибрам, типам боевых частей, по принципу действия на преграды.

По принципу доставки ОСП можно условно разделить на 3 группы. Первую группу составляют баллистические и крылатые ракеты.

Во вторую группу обычных средств поражения входят авиационные средства поражения в обычном снаряжении.

Третья группа обычных средств поражения доставляется к намеченной цели при помощи ракетно-артиллерийских и реактивных систем, а также стрелкового оружия.

По действию боеприпасы обычных средств поражения принято разделять на 5 видов: ударное; фугасное; осколочное; кумулятивное; зажигательное.

Однако это не исключает их комбинированного применения.

Одним из важнейших направлений нового этапа развития обычных средств поражения является создание высокоточного оружия.

Отличительным признаком высокоточного оружия является высокая вероятность поражения цели с первого выстрела в любое время суток и при любых метеорологических условиях.

Таким образом, обычные средства поражения на сегодняшний день являются высокоэффективным средством вооруженной борьбы, и их использование будет приводить к поражению населения и разрушению объектов экономики.

***2. Виды оружия на новых принципах.***

Лучевое оружие - это совокупность устройств (генераторов), поражающее действие которых основано на использовании остронаправленных лучей электромагнитной энергии или концентрированного пучка элементарных частиц, разогнанных до больших скоростей.

Один из видов лучевого оружия основан на использовании лазера, другими видами является пучковое (ускорительное) оружие.

Радиочастотным оружием называют такие средства, поражающее действие которых основано на использовании электромагнитных излучений сверхвысокой (СВЧ) или чрезвычайно низкой частоты (ЧНЧ). Инфразвуковым оружием называют средства массового поражения, основанные на использовании направленного излучения мощных инфразвуковых колебаний.

Радиологическое оружие - один из возможных видов оружия массового поражения, действие которого основано на использовании радиоактивных веществ.

Геофизическое оружие - совокупность различных средств, позволяющих использовать в военных целях разрушительные силы неживой природы путем искусственно вызываемых изменений физических свойств и процессов, протекающих в атмосфере, гидросфере и литосфере Земли.

***1.3. Зажигательное оружие***

Зажигательное оружие - вид оружия, воздействующего на противника зажигательными горящими веществами и вызываемыми ими пожарами.

Включает зажигательные боеприпасы (огнеметные смеси) и средства доставки их к цели.

***1.4. Ядерное оружие***

Ядерное оружие - вид оружия массового поражения взрывного действия, основанное на использовании внутриядерной энергии, выделяющейся при цепных реакциях деления тяжелых ядер некоторых изотопов урана и плутония или в ходе реакций синтеза легких ядер, таких, как дейтерий, тритий (изотопы водорода) и литий.

Это оружие включает различные ядерные боеприпасы (боевые части ракет и торпед, авиационные и глубинные бомбы, артиллерийские снаряды и мины, снаряженные ядерными зарядными устройствами), средства управления ими и доставки к цели.

Ядерное оружие на настоящий момент является самым мощным оружием массового поражения,

Поражающее действие того или иного ядерного взрыва зависит от мощности использованного боеприпаса, вида взрыва и типа ядерного заряда.

Взрывы ядерных боеприпасов могут производиться в воздухе на различной высоте, на поверхности земли (воды), а также под землей (водой). В зависимости от этого ядерные взрывы принято разделять на следующие виды: высотный, воздушный, наземный, надводный, подземный и подводный.

Основными поражающими факторами ядерного взрыва являются:

- ударная волна;

- световое излучение;

- проникающая радиация;

- радиоактивное заражение;

- электромагнитный импульс.

Ударная волна - один из основных поражающих факторов. В зависимости от того, в какой среде возникает и распространяется ударная волна - в воздухе, воде или грунте, ее называют соответственно воздушной волной, ударной волной (в воде) и сейсмовзрывной волной (в грунте).

Воздушной ударной волной называется область резкого сжатия воздуха, распространяющаяся во все стороны от центра взрыва со сверхзвуковой скоростью. Обладая большим запасом энергии, ударная волна ядерного взрыва способна наносить поражения людям, разрушать различные сооружения, технику и другие объекты на значительных расстояниях от места взрыва.

Поражения людей вызываются как прямым действием воздушной ударной волны, так и косвенно (летящими обломками сооружений, падающими деревьями, осколками стекла, камнями, грунтом и т.п.).

Характер и степень поражения людей зависят от избыточного давления во фронте ударной волны, от положения человека в этот момент и степени его защиты.

Метательное действие скоростного напора является определяющим в выводе из строя техники. Повреждения техники после отбрасывания (при ударе об грунт) могут быть более значительными, чем от непосредственного действия ударной волны.

При действии ударной волны на различные сооружения и здания главной причиной их разрушения является первоначальный удар, возникающий в момент отражения волны от сооружения и здания. Разрушение дымовых труб, опор линий электропередачи, мостовых форм, столбов происходит под действием скоростного напора.

Под световым излучением ядерного взрыва понимается электромагнитное излучение оптического диапазона в видимой, ультрафиолетовой и инфракрасной областях спектра.

Энергия светового излучения поглощается поверхностями освещаемых тел, которые при этом нагреваются. Температура нагрева зависит от многих факторов и может быть такой, что поверхность объекта обуглится, оплавится или воспламенится. Световое излучение может вызвать ожоги открытых участков тела человека, а в темное время суток - временное ослепление.

Источником светового излучения является светящаяся область взрыва, состоящая из нагретых до высокой температуры паров конструкционных материалов боеприпаса и воздуха, а при наземных взрывах - и испарившегося грунта.

Поражение людей световым излучением выражается в появлении ожогов различных степеней открытых и защищенных участков кожи, а также в поражении глаз. Ожоги могут быть непосредственно от излучения или пламени, возникшего при возгорании различных материалов под действием светового излучения.

Световое излучение в первую очередь воздействует на открытие участки тела - кисти рук, лицо, шею, а также на глаза.

Проникающая радиация ядерного взрыва представляет собой поток гамма-излучения и нейтронов. Гамма-излучение и нейтронное излучение различны по своим физическим свойствам, а общим для них является то, что они могут распространяться в воздухе во все стороны на расстоянии до 2,5-3 км. Проходя через биологическую ткань, гамма - кванты и нейтроны ионизируют атомы и молекулы, входящие в состав живых клеток, в результате чего нарушается нормальный обмен веществ и изменяется характер жизнедеятельности клеток, отдельных органов и систем организма, что приводит к возникновению специфического заболевания - лучевой болезни.

Время действия проникающей радиации не превышает нескольких секунд и определяется временем подъема облака взрыва на такую высоту, при которой гамма-излучение поглощается толщей воздуха и практически не достигает поверхности Земли.

Поражающее действие проникающей радиации характеризуется дозой излучения. Различают дозу излучения в воздухе (экспозиционную дозу) и поглощенную дозу.

Экспозиционная доза характеризует потенциальную опасность воздействия ионизирующих излучений при общем и равномерном облучении тела человека. Измеряется: внесистемная единица - рентген (Р); в системе СИ – в кулонах на килограмм (кл/кг).

Поглощенная доза определяет воздействие ионизирующих излучений на биологические ткани организма, имеющие различные атомный состав и плотность. Измеряется: внесистемная единица - рад; в системе СИ - грей (Гр).

Поражающее воздействие проникающей радиации на людей зависит от дозы излучения и времени, прошедшего после взрыва. В зависимости от дозы излучения различают четыре степени лучевой болезни: I степень (легкая) возникает при суммарной дозе излучения 150-250 рад; II степень (средняя) - 250-400 рад; III степень (тяжелая) - 400-700 рад; IV степень - свыше 700 рад.

Радиоактивное заражение местности, приземного слоя атмосферы, воздушного пространства, воды и других объектов возникает в результате выпадения радиоактивных веществ из облака ядерного взрыва.

Значение радиоактивного заражения как поражающего фактора определяется тем, что высокие уровни радиации могут наблюдаться не только в районе, прилегающем к месту взрыва, но и на расстоянии десятков и даже сотен километров от него и могут быть опасными на протяжении нескольких суток и недель после взрыва.

Наиболее сильное заражение местности происходит при наземных ядерных взрывах.

Источниками радиоактивного заражения при ядерном взрыве являются:

- продукты деления (осколки деления) ядерных взрывчатых веществ (Pu-239, U-235, U-238); радиоактивные изотопы (радионуклиды), образующиеся в грунте и других материалах под воздействием нейтронов (наведенная активность) и не разделившаяся часть ядерного заряда.

По степени опасности зараженную местность по следу облака взрыва принято делить на четыре зоны.

- Зона А - умеренного заражения. Дозы излучения до полного распада РВ на внешней границе зоны Д = 40 рад, на внутренней границе Д = 400 рад.

- Зона Б - сильного заражения. Дозы излучения на границах Д = 400 рад и Д= 1200 рад.

- Зона В - опасного заражения. Дозы излучения на ее внешней границе за период полного распада РВ Д = 1200 рад, а на внутренней границе Д = 4000 рад.

- Зона Г - чрезвычайно опасного заражения. Дозы излучения на ее внешней границе за период распада РВ Д = 4000 рад, а в середине зоны Д = 7000 рад.

Ядерные взрывы в атмосфере и в более высоких слоях приводят к возникновению мощных электромагнитных полей с длинами волн от 1 до 1000 м и более. Эти поля ввиду их кратковременного существования принято называть электромагнитным импульсом (ЭМИ).

Поражающее действие ЭМИ обусловлено возникновением напряжений и токов в проводниках различной протяженности, расположенных в воздухе, на земле и других объектах.

Поражающее действие ЭМИ обусловлено возникновением напряжений и токов в проводниках различной протяженности, расположенных в воздухе, на земле и других объектах.

Поражающее действие ЭМИ проявляется, прежде всего, по отношению к радиоэлектронной и электротехнической аппаратуре. Под действием ЭМИ в указанной аппаратуре наводятся электрические токи и напряжения, которые могут вызвать пробой изоляции, повреждение трансформаторов, сгорание разрядников, порчу полупроводниковых приборов, перегорание плавких вставок и других элементов радиотехнических устройств. Наиболее подвержены воздействию ЭМИ линии связи, сигнализации и управления.

***1.5. Химическое оружие***

Химическое оружие (ХО) - один из видов оружия массового поражения, поражающее действие которого основано на использовании боевых токсичных химических веществ.

К боевым токсичным химическим веществам относятся отравляющие вещества (ОВ) и токсины, оказывающие поражающее действие на организм человека и животных, а также фитотоксиканты, которые могут применяться в военных целях для поражения различных видов растительности.

Разновидностью химического оружия являются бинарные химические боеприпасы.

Бинарные химические боеприпасы - вид химических боеприпасов, снаряжаемых раздельно двумя обычно нетоксичными или малотоксичными компонентами, образующими отравляющее вещество при их смешивании.

Отравляющие вещества составляют основу химического оружия.

Отравляющие вещества (ОВ) - химические соединения, обладающие определенными токсичными и физико-химическими свойствами, обеспечивающими при их применении поражение людей, а также заражение воздуха, одежды, техники и местности.

Отравляющие вещества классифицируются по тактическому назначению, по быстроте наступления поражающего действия в зависимости от продолжительности сохранять способность поражать незащищенных людей и местность, по физиологическому воздействию на организм.

По физиологическому воздействию на организм различают ОВ нервно - паралитические, кожно-нарывные, общеядовитые, удушающие, психохимические и раздражающие.

***1.6. Бактериологическое (биологическое) оружие***

Бактериологическое (биологическое) оружие - вид оружия массового поражения, действие которого основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов и продуктов их жизнедеятельности.

Бактериологическое (биологическое) оружие - это специальные боеприпасы и боевые приборы со средствами доставки, снаряженные биологическими средствами. Предназначено для массового поражения живой силы противника, сельскохозяйственных животных, посевов сельскохозяйственных культур. Наряду с ядерным и химическим оружием относятся к оружию массового поражения.

Поражающее действие БО основано в первую очередь на использовании болезнетворных свойств микробов и токсичных продуктов их жизнедеятельности.

Возбудители инфекционных заболеваний человека и животных подразделяются на следующие классы: бактерии, вирусы, риккетции и грибки.

Бактерии - одноклеточные микроорганизмы растительной природы, размером от 0,5 до 10 мкм. Некоторые бактерии обладают очень высокой устойчивостью к высыханию, недостатку питательных веществ, действию высоких и низких температур и дезинфицирующих средств. К классу бактерий относятся возбудители большинства наиболее опасных заболеваний человека, таких, как чума, холера, сибирская язва, сыпь.

Микробные токсины - продукты жизнедеятельности некоторых видов бактерий, обладающие в отношении человека и животных крайне высокой токсичностью.

Вирусы - обширная группа микроорганизмов, размером от 0,08 до 0,35 мкм. Они способны жить и размножаться только в живых клетках, т.е. являются внутриклеточными паразитами. Обладают высокой устойчивостью к низким температурам и высушиванию. Вирусы являются причиной более чем 75 заболеваний человека, среди которых такие высокоопасные, как натуральная оспа, желтая лихорадка.

Риккетции - занимают промежуточное положение между бактериями и вирусами. Размер их от 0,3 до 0,5 мкм. Устойчивы к высушиванию, замораживанию и колебаниям относительной влажности воздуха, однако достаточно чувствительны к действиям высоких температур и дезинфицирующих веществ. Риккетциями вызываются высокоопасные заболевания - сыпной тиф, пятнистая лихорадка скалистых гор.

Грибки - одно или многоклеточное микроорганизмы растительного происхождения. Их размер от 3 до 50 мкм. Обладают высокой устойчивостью к внешним факторам. Вызывают инфекционные заболевания людей.

Характерная особенность инфекционных заболеваний заключается в том, что они способны вызывать массовые заболевания людей определенной территории в короткое время. Такое явление называется эпидемией.

**По второму**

**учебному вопросу:**

**Чрезвычайные ситуации природного характера, характерные для территории Саратовской области, их возможные последствия и основные поражающие факторы.**

В Федеральный законе «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация определяется, как обстановка на определенной территории сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

***Термины и определения основных понятий ЧС.***

Термины и определения основных понятий ЧС установлены комплексом государственных стандартов «Безопасность в чрезвычайных ситуациях»

***Источник чрезвычайной ситуации:*** чрезвычайно опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, в результате чего произошла или может возникнуть ЧС.

***Поражающий фактор источника ЧС:*** составляющая источника ЧС, характеризуемая физическими, химическими и биологическими действиями на людей, их имущество, объекты хозяйства и окружающую среду.

***Зона чрезвычайной ситуации:*** территория или акватория, на которой сложилась ЧС.

***Зона бедствия:*** часть зоны ЧС, требующая дополнительной и немедленно представляемой помощи и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

***Классификация чрезвычайных ситуаций***

При проведении мероприятий по ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также при выполнении расчетов, разработке планов и документов по действиям в ЧС необходим единый подход в области знаний о происхождении, развитии ЧС, их основных характеристик и способов защиты.

По общему характеру источников возникновения чрезвычайные ситуации делятся на ***природные, техногенные и биолого-социальные.***

Природные ЧС - опасные природные явления и процессы (геологические, гидрологические и метеорологические, а также природные пожары).

Техногенные ЧС - промышленные аварии и катастрофы (радиационные, химические, биологические и гидродинамические аварии), пожары, взрывы, опасные происшествия на транспорте или транспортные аварии.

Биолого – социальные ЧС - широко и одновременно распространенные инфекционные болезни людей (эпидемии), сельскохозяйственных животных и растений.

Классификация ЧС природного и техногенного характера по масштабам распространения и тяжести последствий приведена в таблице.

Постановление Правительства РФ «О классификации ЧС природного и техногенного характера» от 21.05.07 г. № 304.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Характер** | **Зона ЧС** | **Число**  **постра-**  **давших чел.** | **либо** | **Материаль-**  **ный ущерб**  **млн.руб.** | **Расходное**  **обязательст-**  **во** |
| Локальный | не выходит за пределы  объекта | не более  10 | либо | не более  0,1 | объекта |
| Муниципальный | не выходит за пределы  территории  одного  поселения | не более  50 | либо | не более 5 | муниципаль-ного  образования |
| Межмуниципаль-  ный | территория  двух и  более  поселений | не более  50 | либо | не более 5 | субъекта  РФ |
| Региональный | не выходит за пределы одного  субъекта | свыше 50,  но не более  500 | либо | свыше 5,  но не более  500 | субъекта  РФ |
| Межрегиональ-  ный | затрагивает  территорию 2 и более  субъектов | свыше 50,  но не более  500 | либо | свыше 5,  но не более  500 | РФ |
| Федеральный | - | более 500 | либо | свыше 500 | РФ |

Территория Саратовской области подвержена комплексному воздействию около полутора десятка опасных природных явлений, которые в виде стихийных бедствий ежегодно наносят значительный материальный ущерб, а иногда приводят к человеческим жертвам.

Наиболее распространенными для нашей области нашей области являются следующие: наводнения, ураганные ветры, оползни, сильная жара (зачастую засуха), лесные пожары, сильные снегопады.

**Общая характеристика опасных природных явлений**

Геофизические опасные явления: землетрясения, извержения вулканов.

Геологические опасные явления (экзогенные геологические явления): оползни, обвалы, осыпи, склоновый смыв, просадка пород, просадка (провал) земной поверхности в результате карста, абразия, эрозия, пыльные бури.

Метеорологические и агрометеорологические опасные явления: бури (9-11 баллов), ураганы (12-15 баллов), шквалы, вертикальные вихри, крупный град, сильный дождь (ливень), сильный снегопад, сильный гололед, сильный мороз, сильная метель, сильная жара, сильный туман, засуха, суховей, заморозки.

Гидpoлoгичeские опасные явления: высокие уровни воды (наводнения), половодье, дождевые паводки, заторы и зажоры, низкие уровни воды, ранний ледостав и появление льда.

Природные пожары: лесные пожары, пожары степных и хлебных массивов.

***ЧС биолого-социального характера:***

- Инфекционная заболеваемость людей: единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний, групповые случаи опасных инфекционных заболеваний, эпидемическая вспышка опасных инфекционных заболеваний, эпидемия, пандемия, инфекционные заболевания людей не выявленной этиологии.

- Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных: единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний, энзоотии, эпизоотии, панзоотии, инфекционные заболевания сельскохозяйственных животных не выявленной этиологии.

- Поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями: прогрессирующая эпифитотия, панфитотия, болезни сельскохозяйственных растений не выявленной этиологии, массовое распространение вредителей растений.

Землетрясения - это природные сейсмические явления, сопровождающиеся подземными толчками и колебаниями земной поверхности, вызванные естественными процессами, происходящими в земной коре.

Землетрясения возникают в результате внезапных смещений и разрывов в земной коре и более глубоких слоях земли или в результате вулканических и обвальных явлений, передающихся на большие расстояния виде упругих волн.

Статистика катастроф природного характера последних лет показывает, что доля землетрясений в них составляет 8%. Территория России, подверженная землетрясениям с интенсивностью более 7 баллов, составляет 20%, около 6% территории занимают опасные 8-9 бальные зоны (Камчатка, Сахалин, Прибайкалье и Якутия). Более 9 миллионов россиян проживают в зонах возможных разрушительных землетрясений.

Основными характеристиками землетрясений являются: глубина очага землетрясения, магнитуда и интенсивность энергии на поверхности земли.

Глубина очага землетрясения обычно находится в пределах 10-30 километров, а иногда и более.

Интенсивность землетрясений на поверхности земли измеряют в баллах. В нашей стране принята международная шкала МСК-64.

Шкала МСК-64 подразделяет землетрясения по силе толчков на поверхности земли на 12 баллов (1-12).

Саратовская область находится в зоне регионального разлома, который идет по Волге, Каме и уходит в бассейн Каспийского моря. Поэтому здесь в малых дозах, но все же могут отражаться колебания земной поверхности, вызванные естественными процессами, происходящими в земной коре.

***Классификация землетрясений по интенсивности колебаний грунта***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Балл** | **Наименование**  **землетрясения** | **Краткая характеристика** |
| ***1*** | *Незаметное* | Фиксируется только сейсмическими приборами |
| ***2*** | *Очень слабое* | Ощущается людьми, находящимися в состоянии полного покоя |
| ***3*** | *Слабое* | Ощущается лишь частью населения |
| ***4*** | *Умеренное* | Легкое дребезжание и колебание предметов, посуды, стекол, скрип дверей |
| ***5*** | *Довольно*  *сильное* | Сотрясение зданий, колебание мебели, трещины в стеклах и штукатурке |
| ***6*** | *Сильное* | Ощущается всеми. Падают со стен картины, откалываются куски штукатурки, трескаются стены, легко повреждаются здания |
| ***7*** | *Очень сильное* | Трещины в стенах каменных домов |
| ***8*** | *Разрушительное* | Дома сильно повреждаются, частично обрушиваются. Памятники сдвигаются с места |
| ***9*** | *Опустошительное* | Сильное повреждение и разрушение каменных домов |
| ***10*** | *Уничтожающее* | Разрушение каменных построек. Искривление ж.д. рельсов. Оползни, обвалы, трещины |
| ***11*** | *Катастрофа* | Каменные дома совершенно разрушаются. Оползни, обвалы, широкие трещины в земле |
| ***12*** | *Сильная*  *катастрофа* | Ни одно сооружение не выдерживает. Огромные трещины в земле. Многочисленные оползни и обвалы. Возникновение водопадов, подпруд на озерах, изменение течения рек. |

***Наводнения***

Среди других стихийных бедствий чаще всего наблюдаются наводнения.

Наводнения представляют собой временное затопление значительной части суши водой в результате действия сил природы.

Наводнения угрожают почти трем четвертям земной поверхности.

Известно, что на реках происходят сезонные половодья, связанные с регулярным воздействием климатических факторов, в частности, с таянием снегов. При определенных условиях такие разливы превращаются в стихийное бедствие.

Нередко причиной катастрофических паводков являются сильнейшие ливневые дожди.

Особенно опасны наводнения, представляющие сочетание паводковых вод с ледоходом, с образованием заторов (загромождения русла реки льдом) и зажоров (скопления внутриводного и донного льда, образующего ледяную пробку), которые, в свою очередь, вызывают затопление дополнительных территорий.

Колоссален и причиняемый ими материальный ущерб. Естественно стремление людей уберечься от этого бедствия. Важнейшей предпосылкой эффективной защиты от наводнения является их точный прогноз, достоверность которого, по мнению ученых, сегодня может приближаться к 100%. Защита от наводнений может быть активной (сооружение дамб, плотин, отводных каналов, водохранилищ, регуляция русел рек), либо пассивной (оповещение и эвакуация людей, использование ими мест, которые наверняка не будут затоплены).

Должна широко распространяться информация, дающая представление об этом

стихийном бедствии и о правилах поведения людей в экстремальной обстановке.

Важно, чтобы люди знали их и, услышав предупреждение о надвигающейся беде, своевременно и правильно выполняли рекомендации специалистов.

Основные причины наводнений - обильный и сосредоточенный приток воды при таянии снега, продолжительные ливни, ветровые нагоны воды в устье реки, закупоривание русла реки внутренним льдом (зажоры), прорыв гидротехнических сооружений, оползни и обвалы в долинах водотоков, внезапный выход на поверхность обильных грунтовых вод.

В зависимости от причин возникновения выделяют пять групп наводнений:

1 группа – наводнения, связанные, в основном, с максимальным стоком от весеннего таяния снега (половодья);

2 группа – наводнения, формируемые интенсивными дождями, иногда таянием снега при зимних оттепелях (паводки);

3 группа – наводнения, вызываемые, в основном, большим сопротивлением, которое водный поток встречает в реке (заторы и зажоры льда);

4 группа – наводнения, создаваемые ветровыми нагонами воды на крупных озерах и водохранилищах (площадь зеркала более 100 км2), а также в морских устьях рек;

5 группа – наводнения, возникающие при прорыве или разрушении гидротехнических сооружений (ГТС) напорного фронта.

В Саратовской области возможны наводнения 1 и 5 групп.

В период паводка наиболее подвержены затоплению и подтоплению населенные пункты, расположенные в поймах рек Аткара, Медведица, Хопер, Большой и Малый Узень, Большой и Малый Иргиз, Карай, Терса.

***Ураганы и бури***

Ураганы, бури относятся к ветровым метеорологическим явлениям.

Причина их возникновения - циклоническая деятельность в атмосфере Земли. В принципе, ураган - это тот же циклон, но с очень высокой скоростью воздушного потока.

Ураганы представляют собой одну из самых мощных сил стихии. По своему пагубному воздействию ураганы не уступают таким страшным стихийным бедствиям, как землетрясения.

Буря - это очень сильный (со скоростью от 60 до 100 км/ч) и продолжительный ветер, вызывающий большие разрушения. Для бурь характерны меньшие, чем при ураганах, ущерб и разрушения, однако они представляют серьезную опасность. Различают пыльные, снежные, шквальные бури, каждая по-своему усугубляет последствия стихии.

Ураганные ветра со скоростью до 30 м/сек и продолжительностью до 2-х суток распространены на равнинной части Саратовской области. Еще чаще наблюдаются бури со скоростью ветра 15-20 м/сек и продолжительностью от нескольких часов до нескольких суток.

Ураганы вызывают иногда огромные материальные потери и даже гибель людей и сельскохозяйственных животных, наносят ущерб растениеводству.

***Оползень***

Оползень - скользящее смещение земляных масс под действием своего веса. Эти природные явления возникают там, где под верхним водопроницаемым пластом имеется водоупорный пласт (склоны холмов и оврагов, берега рек, откосы строительных карьеров и выемок и т.п.). Основные причины появления оползней - инфильтрация слагающих склон пород, их переувлажнение, повышение пластичности водоупорного слоя, колебания почвы и т.п. Очень часто оползни возникают в результате неосторожной хозяйственной деятельности человека: возведение различных сооружений, влекущее за собой увеличение массы грунта на склонах, рытье котлованов и ям, вырубка леса и кустарника, утечка в пласт воды из водопровода и канализации, закупорка мест выхода подземных вод и т.п.

На территории Саратовской области оползнеопасным участками являются: Широкий Буерак - Формосово, Затон, Пчелка-Новопчелка, Зоналка, Гусельское Займище, Усть-Курдюм, Октябрьское и Смирновское ущелье, Вольский и Хвалынский районы.

***Засухи, суховеи, заморозки***

Засуха наступает в теплое время года, когда в течение длительного периода не выпадают дожди. Довольно часто засухи в лесостепной и степной зонах усугубляются суховеями — сильными сухими ветрами, при которых отмечаются высокий дефицит влажности воздуха, большая скорость ветра и недостаточные запасы продуктивной почвенной влаги.

Показателем интенсивности засух служит величина потери урожая: до 20% - незначительная засуха, от 20 до 50% - сильная засуха. Сильные засухи могут продолжаться 2-3 года подряд.

Засуха может иметь катастрофический характер, стать источником чрезвычайной ситуации в регионе и в стране в целом. Жизнь населения при засухе осложняется, помимо этого засуха значительно увеличивает опасность возникновения массовых лесных и степных пожаров, инфекционных болезней среди населения, массовых заболеваний животных , гибель растений и т.п.

Пример для Саратовской области это лето 2009 года, когда засуха и последствия влияния суховеев охватили 23 района. В этом году режим ЧС введен на территории всей области, с/х культуры погибли на площади более 1 млн. га.

Наряду с большим ущербом сельскому хозяйству сильная жара приводит к перегреву организма человека. Различают три стадии теплового поражения человека:

* тепловое перегревание, когда жара и ее проявления вызывают повышение температуры тела выше 37,1оС;
* тепловое нарушение, возникающее при температуре тела близкой к 38,8оС, когда внутреннее состояние человека вызывает нарушение жизненных функций организма;
* тепловые критические состояния, такие, как коллапс (резкий упадок сил) от обезвоживания, тепловой удар и коронарный сердечный удар, которые возникают при сильном и длительном перегревании тела человека.

К стихийным бедствиям относятся также и аномально низкие температуры в осенне-весенний и зимний периоды.

Гололедно – изморозевые явления – слой плотного льда, образующийся на поверхности земли и предметах при намерзании переохлажденных капель дождя. Изморозь представляет собой отложение мелких кристаллов льда на проводах, ветвях деревьев и др. в результате охлаждения водяного пара при тумане в тихую морозную погоду.

***Природные пожары***

Лесной пожар – это неконтролируемое горение растительности, стихийно распространяющееся по лесной территории.

В зависимости от характера возгорания и состава леса пожары подразделяются на низовые, верховые и подземные (почвенные).

Наибольшая вероятность возникновения лесных пожаров в пожароопасный сезон – период с момента таяния снежного покрова в лесу до наступления устойчивой дождливой осенней погоды и образования снежного покрова (апрель – ноябрь).

К наиболее пожароопасным лесным насаждениям относятся хвойные молодняки, сосняки, захламленные вырубки.

В летний период (июль – август) количество пожаров в лесу становится максимальным. В 98 случаях из 100 виновником возникновения лесных пожаров оказывается человек, который не проявляет в лесу должной осторожности при пользовании огнем в местах работы и отдыха.

Наибольшее влияние на пожарную опасность в лесу оказывают: осадки, температура воздуха и его влажность, ветер и облачность.

Крупные лесные пожары развиваются в период чрезвычайной пожарной опасности в лесу, особенно при длительной и сильной засухе:

* при несоблюдении населением и юридическими лицами правил пожарной безопасности в лесах;
* при неудовлетворительном выполнении предприятиями области комплекса противопожарных мероприятий;

На территории Саратовской области залежи торфа, способные вызвать торфяные пожары, отсутствуют.

**По третьему**

**учебному вопросу:**

**«Чрезвычайные ситуации техногенного характера, характерные для территории Саратовской области, источники их возникновения и возможные последствия».**

Возможные источники техногенных ЧС на территории области.

Классификация наиболее опасных техногенных ЧС:

* транспортные аварии (катастрофы);
* пожары, взрывы, угрозы взрывов;
* аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ;
* аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ;
* аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ;
* внезапное обрушение зданий, сооружений;
* аварии на электроэнергетических системах;
* аварии на объектах систем жизнеобеспечения;
* аварии на очистных сооружениях;
* гидродинамические аварии.

Критерии техногенных ЧС определены в Приказе МЧС России «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях» 08.07.2004г. № 329.

Наиболее вероятными считаются аварии на больших технологических системах.

На территории области наибольшую потенциальную опасность для населения и территорий представляют возможные аварии и катастрофы на потенциально опасных объектах (ПОО), перечень которых приведен в сводном реестре ПОО.

Классификация ПОО по степени опасности установлена в Приказе МЧС России «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на ПОО и объектах жизнеобеспечения» от 28.02.03г. № 105.

Каждому потенциально опасному объекту присваивается класс опасности:

1 класс – потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения федеральных чрезвычайных ситуаций;

2 класс – потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения межрегиональных чрезвычайных ситуаций;

3 класс – потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения региональных чрезвычайных ситуаций;

4 класс – потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения межмуниципальных (муниципальных) чрезвычайных ситуаций;

5 класс – потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения локальных чрезвычайных ситуаций.

Наибольшую потенциальную опасность для населения и территорий представляют возможные аварии и катастрофы на следующих ПОО:

* химически опасных объектах (ХОО);
* радиационно опасных объектах (РОО);
* пожаро – взрывоопасных объектах (ПВОО);
* гидродинамически опасных объектах (ГОО);
* биологически опасных объектах (БОО);
* объектах систем жизнеобеспечения населения.

Химически опасный объект – это объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют опасные химические вещества (ОХВ), при аварии или разрушении которого могут произойти гибель или химическое поражение людей, с/х животных и растений, а также химическое заражение окружающей природной среды.

К химически опасным объектам относятся:

* предприятия химических отраслей промышленности, а также отдельные установки (агрегаты) и цеха, производящие и потребляющие аварийно химически опасные вещества (АХОВ);
* заводы (комплексы) по переработке нефтегазового сырья;
* ж/д станции, порты, терминалы и склады на конечных (промежуточных) пунктах перемещения АХОВ;
* производства других отраслей промышленности, использующие АХОВ;
* транспортные средства (контейнеры и наливные поезда, автоцистерны, речные и морские танкеры, трубопроводы и т.д.

К типовым ХОО относятся: предприятия по крупнотоннажному производству, хранению и переработке ХОВ; предприятия, использующие ХОВ (предприятия пищевой перерабатывающей промышленности — мясокомбинаты, молокозаводы, хладокомбинаты, овощебазы и т.п.); предприятия по подготовке и очистке питьевой воды и обеззараживания сточных вод; транспортные средства по перевозке ХОВ и продуктопроводы.

Наиболее распространенными АХОВ, использующиеся на предприятиях Саратовской области являются аммиак и хлор.

Специфическим химически опасным объектом является аммиакопровод Тольяти - Одесса.

Аммиакопровод проходит через 15 районов области вблизи 150 населенных пунктов. Протяженность по территории области 547 км.

Транспортные магистрали, по которым перевозятся опасные химические вещества:

- железнодорожные магистрали;

- автомобильные дороги с твердым покрытием;

Потенциально опасная зона — до 1 км. по обе стороны вдоль транспортных магистралей.

Химически опасные объекты могут представлять различную степень опасности, как для персонала объекта, так и для населения, проживающего вблизи таких объектов, установлены критерии для отнесения к той или иной степени химической опасности.

Опасное химическое вещество – химическое вещество, прямое или

опосредованное действие которого на человека может вызвать острые или

хронические заболевания людей или их гибель.

Аварийно химически опасное вещество – ОХВ, применяемое в промышленности и сельском хозяйстве, при аварийном выбросе (проливе) которого может произойти заражение окружающей среды в поражающих живой организм концентрациях (токсодозах).

АХОВ ингаляционного действия (АХОВ ИД) – АХОВ, при выбросе (проливе) которого могут произойти массовые поражения людей ингаляционным путем (аммиак, хлор, соляная кислота и др.).

Способность любого АХОВ легко переходить в окружающую среду и вызывать массовые поражения определяются его основными физико-химическими и токсическими свойствами. Для оценки токсичности АХОВ используют ряд характеристик, основными из которых являются концентрация и токсодоза.

Классификация опасности веществ для организма человека:

1класс - чрезвычайно опасные (КВИО более 300);

2 класс - высокоопасные (КВИО 30- 300);

3 класс - умеренно опасные (КВИО 3-29);

4 класс - малоопасные (КВИО менее3);

Критерии оценки:

* предельно-допустимая концентрация (ПДК) в воздухе рабочей зоны,

мг/м3;

* средняя смертельная доза при введении в желудок, мг/кг;
* средняя смертельная доза при нанесении на кожу, мг/кг;
* коэффициент возможного ингаляционного отравления (КВИО);

К чрезвычайно опасным химическим веществам относятся:

* некоторые соединения металлов (органические и неорганические производные мышьяка, ртути, свинца, цинка и др.);
* вещества, содержащие циангруппу (водород цианистый, синильная кислота и ее соли, нитрилы, циангидрины и др.);
* галогены (хлор, бром, фтор);
* галогеноводороды (водород хлористый, водород фтористый, водород бромистый);
* фторорганические соединения и др.

К высокоопасным химическим веществам относятся:

* минеральные и органические кислоты (серная, азотная, соляная и др.);
* щелочи (аммиак, едкий натр, едкое кали и др.);
* серосодержащие соединения (сульфиды, сероуглерод, тиокислоты и др.);
* галогензамещенные углеводороды (хлористый метил, бромистый метил и др.);
* некоторые другие соединения.

К умеренно и малоопасным веществам относится вся остальная масса потенциально опасных химических соединений.

Главным поражающим фактором при авариях на ХОО является химическое заражение приземного слоя атмосферы, приводящее к поражению людей. Химическое заражение определяется параметрами облака зараженного воздуха и размерами зон химического заражения.

***Радиационно опасные объекты (РОО).***

К типовым РОО, находящимся на территории Саратовской области, относятся объекты, осуществляющие использование, транспортировку, хранение, радиоактивных веществ. Это, например, Балаковская АЭС.

Ядерные материалы приходится возить, хранить, перерабатывать. Это создает дополнительный риск радиоактивного загрязнения окружающей среды, поражения людей, животных и растительного мира.

Boзpaстает опасность аварий с выбросом радиоактивных веществ, причинами которых могут быть нарушения технологических процессов, правил работы с источниками радиоактивности, их хранения и перевозки, некомпентность персонала.

В настоящее время практически любая отрасль хозяйства и науки использует радиоактивные вещества и источники ионизирующих излучений.

Высокими темпами развивается ядерная энергетика. Атомная наука и техника таят в себе огромные возможности, но вместе с тем представляют и большую опасность для людей и окружающей среды.

Широкое применение ядерных материалов в экономике: в приборах; в нефти и газодобыче; в медицине.

Основные опасности при авариях на РОО.

Радиационной аварией – это нарушение правил безопасности эксплуатации ядерно-энергетической установки, оборудования или устройства, при котором произошел выход радиоактивных продуктов или ионизирующего излучения за предусмотренные проектом пределы их безопасной эксплуатации, приводящей к облучению населения и загрязнения окружающей среды.

В результате аварий могут возникнуть: обширные зоны радиоактивного загрязнения местности и происходить облучение персонала РОО и населения, что характеризует создавшуюся ситуацию как чрезвычайную.

Степень опасности и масштабы этой ЧС будут определяться количеством и активностью выброшенных радиоактивных веществ, а также энергией и качеством сопровождающих их распад ионизирующих излучений.

Радиационное воздействие на персонал и население в зоне радиоактивного загрязнения определяется дозами внешнего и внутреннего облучения людей.

**Пожаро-взрывоопасные объекты**

Пожаро-взрывоопасные объекты – это объекты, на которых производятся, хранятся, транспортируются взрывоопасные продукты или продукты, приобретающие при определенных условиях (авариях, инициировании и т.п.) способность к возгоранию и (или) взрыву.

Наиболее распространенными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера являются пожары и взрывы, которые происходят на промышленных объектах; на объектах добычи, хранения и переработки легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ; на транспорте; в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения.

По области проходят системы магистральных нефтепроводов и магистральных газопроводов.

**Гидродинамические опасные объекты.**

Гидродинамические опасные объекты – это сооружение или естественное образование, создающее разницу уровней воды до и после него.

К гидродинамическим опасным объектам относятся гидротехнические сооружения (ГТС) напорного типа и естественные плотины, особенностью которых является образование волны прорыва при разрушениях.

К гидротехническим сооружениям относятся:

* плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и
* водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные
* шлюзы, судоподъемники;
* сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений
* берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек;
* сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов
* промышленных и сельскохозяйственных организаций;
* устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения,
* предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения
* вредного воздействия вод и жидких отходов.

К гидротехническим сооружениям напорного типа (фронта) относятся:

* запруда – создает подъем воды, но не имеет стока или он весьма ограничен;
* плотина – сооружение, ограничивающее сток и создающее водохранилище в своем верхнем бьефе (в зависимости от высоты плотины могут быть:

- низконапорные – до 10м; средненапорные – от 10 до 50 м; высоконапорные – более 50 м);

* гидроузел – система сооружений и водохранилищ, связанных единым

режимом водоперетока.

При прорыве гидродинамически опасного объекта образуется проран, от размеров которого зависят объем и скорость падения воды верхнего бьефа в нижний бьеф объекта и параметры волны прорыва – основного поражающего фактора гидродинамических аварий.

Параметры поражающего действия волны прорыва: скорость, глубина (высота), температура воды, время существования.

Затопление местности при аварии на гидродинамически опасного объекта носит катастрофический характер, если волна прорыва достигает параметров:

- высота волны (глубина потока) – 1,5 м;

- скорость волны (потока) – 2,5 м/с.

Критерии эвакуации населения по времени прихода волны прорыва:

- до 1,5ч – экстренная (безотлагательная);

- до 4ч – заблаговременная (упреждающая);

- свыше 4ч – эвакуация проводится при непосредственной угрозе затопления.

Таким образом, для оценки обстановки в зоне катастрофического затопления необходимо определить параметры волны прорыва. На основании значений параметров волны прорыва определяются масштабы потерь и разрушений и мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий гидродинамических аварий.

**Заключение**

В ходе изучения данной темы занятия нетрудно сделать вывод, что проблема защиты населения и персонала объектов экономики, как в мирное, так и в военное время остается актуальной.

**Лекция**. **Тема № 2 «Основные принципы и способы защиты населения,**

**материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих**

**при чрезвычайных ситуациях, ведении военных конфликтов и вследствие этих конфликтов»**

**Учебные вопросы**

1. Основные принципы и обеспечивающие мероприятия реализации способов защиты и основы их выполнения.

2. Мероприятия защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС. Организация их выполнения.

3. Инженерная защита. Классификация защитных сооружений (ЗС). Убежища, противорадиационные укрытия, простейшие укрытия, их устройство и внутреннее оборудование.

4. Организация эвакуации населения. Особенности организации и проведения эвакомероприятий при ЧС природного и техногенного характера.

5. Классификация средств индивидуальной защиты, организация хранения и поддержания в готовности к выдаче населению.

6. Использование медицинских средств защиты производственного персонала и населения в ЧС.

7. Основы организации аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

**Нормативные правовые документы**

1. Федеральный Закон от 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Федеральный Закон от 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».

3. Федеральный Закон от 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

4. Федеральный закон от 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

5. Постановление Правительства РФ от 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».

6. Постановление Правительства РФ от 2007 г. № 304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера».

7. Приказ МЧС РФ от 2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения СИЗ».

8. Приказ МЧС РФ от 2003 г. № 285 «Правила использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля» с изменениями Приказ МЧС РФ от 2006 г. № 140 и 2010 г. № 186.

9. Закон Саратовской области от 2005 г. №21-ЗСО «О защите населения и территорий Саратовской области от ЧС природного и техногенного характера».

10. Постановление Правительства Саратовской области от 2005 г. № 381-П

«О Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

11. Постановление Губернатора Саратовской области от 2008 г. № 162 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Саратовской области».

**Учебники, учебные пособия, методические рекомендации**

1. Камышанский М.И., Крючек Н.А., Кучеренко С.В., Перевощиков В.Я., Твердохлебов Н.В. Организация и ведение гражданской обороны и защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Учебное пособие. Институт риска и безопасности. Москва 2009г.

2. Основы организации ГО в современных условиях. МЧС РФ М. ДЭ 2005г.

3. Гражданская защита. Энциклопедический словарь. Под редакцией С.К. Шойгу М. ДЭ.2005г.

**Учебный материал**

**Введение**

Предупреждение ЧС является актуальной проблемой современности.

Умелые действия по спасению людей, оказанию им необходимой помощи и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации ЧС позволяют сократить число погибших, сохранить здоровье пострадавшим, уменьшить материальные потери. В связи с этим все более возрастает значение подготовки специалистов, способных грамотно и умело организовать предотвращение экстремальных ситуаций и действия по ликвидации опасности.

Современные вооруженные конфликты и войны приобретают качественно новые особенности. В этих условиях население и объекты экономики могут быть подвергнуты воздействию современных средств поражения. А это значит, что значительная часть людей и территорий могут оказаться в зонах разрушений и пожаров, в зонах радиоактивного, химического или бактериологического заражения. Поэтому проблема защиты населения и персонала объектов экономики, как в мирное, так и военное время остается одной из наиболее актуальных.

**По первому**

**учебному вопросу:**

**«Основные принципы и обеспечивающие мероприятия реализации способов защиты и основы их выполнения».**

Потенциальная угроза жизни и здоровью населения в чрезвычайных ситуациях может реализоваться:

* при непосредственном воздействии на людей стихийных сил природы, поражающих факторов техногенных аварий и катастроф, а также применения современных средств вооруженной борьбы;
* при высвобождении в природную среду обитания человека больших количеств сконцентрированной энергии, опасных и вредных для жизни и здоровья людей веществ и агентов;
* при разрушении потенциально опасных объектов, установок и технических систем промышленного назначения;
* при разрушении и критическом нарушении работы систем жизнеобеспечения людей в местах проживания.

Защита населения – это комплекс взаимосвязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Федеральный закон от 21.12.98 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» раскрывает основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, понятия режима функционирования органов управления и сил РСЧС и уровня реагирования на ЧС, порядок их функционирования.

Мероприятия по подготовке к защите и по защите населения планируются заблаговременно. Объем и сроки их проведения определяются исходя из экономических возможностей и из принципа разумной достаточности и максимально возможного использования всех сил и средств.

Принципы защиты:

1. Заблаговременность. Мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае возникновения, проводятся заблаговременно.

2. Дифференцированность планирования. Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС.

3. Необходимой достаточности. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

4. Ликвидация ЧС собственными силами и средствами. Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых сложилась ЧС. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством РФ порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

5. Силы и средства ГО привлекаются к предотвращению и ликвидации ЧС Федерального и регионального характера в порядке, установленном ФЗ.

Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий ЧС:

* Федерального и межрегионального характера - является расходным

обязательством РФ;

* Регионального и межмуниципального характера - является расходным

обязательством субъектов РФ;

* В границах (на территории) муниципального характера является

расходным обязательством муниципального образования.

**По второму**

**учебному вопросу:**

**«Мероприятия защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях. Организация их выполнения».**

Обеспечение безопасности людей в чрезвычайных ситуациях, обусловленных стихийными природными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами, а также применением современного оружия (военные чрезвычайные ситуации) являются общегосударственной задачей, обязательной для решения всеми территориальными, ведомственными и функциональными органами управления и регулирования, службами и формированиями, а также подсистемами, входящими в РСЧС.

В соответствии с законом о Гражданской обороне от 12.02.98г. №28-ФЗ основными задачами в области гражданской обороны являются:

подготовка населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.

Осуществление этих задач требует подготовки и проведения комплекса мероприятий и применения всех имеющихся способов защиты населения.

Защита населения начинается со своевременного оповещения и информирования об угрозе или возникновения какой-либо опасности.

Оповещение - это метод пассивной защиты. Сигнал оповещения о чрезвычайной ситуации - сообщение, являющееся предупреждением о возникновении чрезвычайной ситуации и командой для проведения мероприятий органов РСЧС, а также для использования населением средств и способов защиты и для немедленного включения им (населением) радиотехнических средств речевой информации.

*Основными способами защиты населения, которые планируются и проводятся в комплексе, являются:*

* организационный;
* укрытие населения в защитных сооружениях (инженерная защита);
* эвакуация населения;
* радиационная, химическая защита (использование средств индивидуальной защиты);
* медико-биологическая защита.

**Организационный способ защиты**

Мероприятия, проводимые заблаговременно:

1. Планирование:

- разработка генеральных планов застройки населенных пунктов, с учетом размещения потенциально опасных объектов для безопасности населения;

- разработка планов ГО и планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

2. Создание систем управления, оповещения и связи.

3. Подготовка органов управления.

4. Создание запасов материально-технических средств.

5. Обучение населения и персонала организаций мероприятиям защиты.

Мероприятия, проводимые при угрозе или возникновении ЧС:

1. Реализация планов ГО или планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

2. Работа органов управления по организации мероприятий по защите, управления силами.

3. Проверка готовности систем оповещения и связи, оповещения населения и персонала.

4. Обеспечение необходимыми материально-техническими средствами населения и персонала.

5. Практическое использование населением знаний, умений и навыков.

**Инженерная защита**

Мероприятия, проводимые заблаговременно:

1. Строительство зданий, сооружений с заданными уровнями безопасности и надежности.

2. Накопление фонда защитных сооружений.

3. Поддержание защитных сооружений в готовности к использованию.

4. Подготовка формирований.

Мероприятия, проводимые при угрозе или возникновении ЧС:

1. Укрытие населения в защитных сооружениях (убежищах, ПРУ,

укрытиях).

2. Дооборудование быстровозводимых убежищ, ПРУ.

3. Оборудование подвалов и других заглубленных помещений под ПРУ.

**Радиационная и химическая защита**

Радиационная химическая биологическая защита-комплекс мероприятий направленных на снижение потерь населения, сил РСЧС в условиях РХБ заражения.

Радиационная и химическая защита организуется с целью максимального снижения потерь населения и сил РСЧС, обеспечения выполнения поставленных им задач в условиях радиационного и химического заражения.

Основные задачи радиационной и химической защиты:

своевременное обнаружение радиоактивного и химического заражения, оповещение об опасности, органов управления и сил РСЧС;

недопущение и максимально возможное ослабление воздействия радиоактивного загрязнения и химического заражения на личный состав сил РСЧС и населения, находящихся в зоне ЧС; обеспечение безопасности сил, проводящих АСДНР в зонах радиоактивного и химического заражения.

Для выполнения первой задачи предусмотрено проведение следующих мероприятий:

сбор, обработка данных и информация о РХБ обстановке;

радиационная, химическая и неспецифическая биологическая разведка;

радиационный и химический контроль личного состава вооружения, техники и материальных средств.

Для выполнения второй задачи предусмотрено проведение следующих мероприятий:

оповещение о РХБ заражении;

использование средств индивидуальной и коллективной защиты, защитных свойств местности и других объектов;

специальная обработка вооружения и техники, обеззараживание обмундирования, вещевого имущества, снаряжения, средств индивидуальной

защиты, участков местности, дорог и сооружений и санитарная обработка населения;

определение режимов радиационной и химической защиты населения и персонала объектов экономики в условиях РХБ заражения;

обеспечение радиационной безопасности;

Использование СИ и КЗ, защитных свойств местности и других объектов организуется и осуществляется в целях защиты населения от поражающих факторов ядерных взрывов, радиоактивных, аварийно химически опасных веществ и биологических средств.

Умелое использование СИ и КЗ достигается:

постоянным контролем наличия и исправности средств индивидуальной и коллективной защиты;

заблаговременной подготовкой и тренировкой личного состава

формирований и населения в пользовании этими средствами в различной обстановке;

правильным определением рубежей и времени заблаговременного

перевода СИЗ в боевое положение;

установлением момента их снятия;

определением режима и условий эксплуатации сооружений, оборудованных средствами коллективной защиты;

Мероприятия, проводимые заблаговременно:

1. Создание запасов средств индивидуальной защиты и их эшелонирование.

2. Организация пунктов выдачи СИЗ, назначение и подготовка администрации.

3. Обучение персонала организаций и населения практическому пользованию СИЗ.

4. Организация радиационного и химического наблюдения, создание базы приборов РХР и ДК.

5. Создание запасов дегазирующих, дезактивирующих, дезинфицирующих веществ, растворов.

6. Подготовка формирований.

Мероприятия, проводимые при угрозе или возникновении ЧС:

1. Разворачивание пунктов выдачи СИЗ, подвоз, выдача и техническая проверка.

2. Проведение радиационной и химической разведки (наблюдения) и лабораторного контроля.

3. Проведение дозиметрического и химического контроля людей, продовольствия, воды, техники.

4. Введение режимов радиационной защиты.

5. Защита продовольствия, воды, фуража, сельскохозяйственных животных и растений.

6. Санитарная обработка людей.

7. Применение противорадиационных препаратов.

8. Дегазация, дезактивация, дезинфекция техники, оборудования, имущества, зданий.

**Защита населения путем эвакуации**

Мероприятия, проводимые заблаговременно:

1. Создание эвакуационных органов и их подготовка.

2. Разработка разделов «Эвакуация…», «Плана ГО» и «Плана действий по предупреждению…»

3. Выбор районов размещения в безопасных районах и маршрутов выдвижения к ним.

4. Подготовка к всестороннему обеспечению эвакуационных мероприятий.

Мероприятия, проводимые при угрозе или возникновении ЧС

1. Приведение в готовность и развертывание эвакоорганов.

2. Корректировка расчетов на проведение эвакомероприятий в конкретной обстановке.

3. Подготовка безопасных районов размещения и маршрутов выдвижения к ним.

4. Осуществление эвакуации и проведение мероприятий по всестороннему обеспечению.

**Медико-биологическая защита населения**

Является составной частью комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению сил РСЧС и включает в себя медицинскую и противобактериологическую защиту.

Медицинская защита – предотвращение или ослабление поражающего воздействия источников ЧС на людей, оказание пострадавшим медицинской помощи, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в районах ЧС и в местах размещения эвакуируемого населения.

Противобактериологическая защита – предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний, своевременного оказания необходимого объема медицинской помощи пораженному населению, локализации и ликвидации очага бактериологического поражения (эпидемиологического очага).

Мероприятия, проводимые заблаговременно:

1. Накопление запасов приборов, средств ведения медицинской,

биологической разведки, средств медицинской защиты населения, персонала организаций и формирований.

2. Подготовка формирования, учреждений медицинской службы к действиям в очагах поражения.

3. Обучение населения и персонала организаций правилам само- и взаимопомощи.

*Мероприятия, проводимые при угрозе или возникновении ЧС:*

1. Организация и ведение медицинской и биологической разведки.

2. Медицинская помощь в очагах поражения.

3. Эвакуация пораженных и их лечение.

4. Использование населением и персоналом организаций средств медицинской защиты для самовзаимопомощи.

5. Проведение санитарно-гигиенических, противоэпидемических и специальных мероприятий.

**Организация защиты населения. Основные мероприятия по защите**

*Организация защиты населения включает:*

1. Планирование мероприятий по защите населения.

2. Заблаговременную подготовку.

3. Проведение мероприятий по защите населения в ЧС мирного и военного времени и первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

***Планирование мероприятий***

***Основные планирующие документы:***

- на мирное время «План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера»;

- на военное время «План Гражданской обороны».

Заблаговременная подготовка:

* подготовка органов управления и сил;
* подготовка населения к действиям при угрозе;
* создание запасов материально-технических средств;
* Требования к проведению мероприятий по защите населения:
* обеспечение всего комплекса мероприятий по защите;
* принятие решения в кратчайшие сроки после появления угрозы

возникновения или при возникновении ЧС;

* проведение мероприятий по защите в сжатые сроки;
* выбор мероприятий и осуществление их в последовательности,

определяемой складывающей обстановкой.

Защита населения осуществляется в три этапа:

1 этап:

- принимаются экстренные меры по защите населения, предотвращению развития или уменьшению воздействия ЧС и осуществляется подготовка к проведению АСДНР;

- оповещение об опасности;

- приведение в готовность органов управления (ОУ), сил и средств ГОЧС (охрана общественного порядка (ООП), медицинские, противопожарные, транспорт, разведывательные подразделения);

- локализация аварии, приостановка или изменение технологического процесса производства.

2 этап:

выполнение АСДНР и продолжение (завершение) работ первого этапа;

одновременно с выполнением АСДНР проводятся мероприятия по защите населения.

Работы ведутся непрерывно со сменой л/с и соблюдением техники безопасности.

3 этап:

Осуществление первоочередного жизнеобеспечения населения в районах, пострадавших в результате ЧС.

Мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению населения:

временное размещение населения, оставшегося без крова в уцелевших сооружениях, палатках, вагонах домиках, временно возводимых постройках, железнодорожных вагонах;

обеспечение населения незараженными продуктами питания, водой и предметами первой необходимости;

обеспечение деятельности предприятий коммунального хозяйства, транспорта и учреждений здравоохранения;

организация учета и распределения материальной помощи;

проведение необходимых санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

проведение работы среди населения по снижению последствий психологического воздействия ЧС, ликвидация шоковых состояний;

расселение эвакуируемого населения в безопасных районах, обеспечение его продовольствием, предметами первой необходимости, медицинской помощью.

**Организация защиты населения при угрозе и возникновении ЧС. Меры безопасности населения при катастрофическом затоплении.**

Меры заблаговременного характера:

правильный выбор места размещения плотины и населенных пунктов;

ограничение строительства жилых домов и объектов экономики в местах, подверженных действию возможной волны прорыва;

обвалование населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий;

создание дренажных систем;

берегоукрепительные работы для предотвращения оползней и обрушений;

устройство гидроизоляции и специальных укреплений на зданиях и сооружениях;

реконструкция зоны водосбора реки и регулирование ее русла.

Основные мероприятия по защите населения:

оповещение об угрозе катастрофического затопления;

самостоятельный выход населения из зоны возможного катастрофического затопления до прихода волны прорыва;

организованная эвакуация в безопасные районы за пределами зоны возможного катастрофического затопления до прихода волны прорыва;

укрытие населения на не затапливаемых частях, не разрушаемых волной прорыва зданий и сооружений, а также на возвышенных участках местности;

проведение аварийно-спасательных работ;

оказание медицинской помощи пострадавшим;

проведение неотложных работ по обеспечению жизнедеятельности населения.

**Меры безопасности населения при наводнении**

Предупредительные мероприятия

Работы, проводимые на основе долгосрочного прогноза:

организация службы постоянного наблюдения за гидрометеорологическими явлениями;

оборудование в городах и населенных пунктах систем ливневой канализации, обеспечивающей быстрый отвод паводковых вод;

создание вертикальных поглощающих колодцев и скважин для спуска вод в глубоколежащие водоносные пласты земли;

создание лесных полос, запруд, дренажной системы с целью перехвата осадков до их поступления в русло реки;

регулирование стока вод с помощью водохранилищ;

строительство плотин, защитных дамб и водосточных каналов;

гидроизоляция строений и установка съемного оборудования на предприятиях, расположенных в наиболее опасных местах;

разработка планов безаварийной остановки предприятий при внезапном прекращении подачи электроэнергии, газа или воды;

заготовка различных материальных средств, необходимых для борьбы с наводнением;

комплектование и оснащение сил, привлекаемых для ликвидации последствий наводнений;

разработка и доведение до исполнителей планов действий на случай возникновения наводнений.

Предупредительные работы, осуществляемые при возникновении непосредственной угрозы наводнения:

подготовка объектов экономики, коммунально-энергетических сетей и транспорта к функционированию в условиях наводнения, а также защита от воды материальных ценностей;

пополнение материальных средств, предназначенных для проведения АСДНР;

приведение в полную готовность плавучих средств, применяемых в зоне наводнения;

усиление наблюдения и ведение воздушной и наземной разведки;

подготовка жилого и коммунального фондов в населенных пунктах;

приведение в готовность тех сил, которые планируются использовать в ходе работ по борьбе с наводнением.

Основные мероприятия по защите населения при наводнении:

оповещение об угрозе наводнения и предупреждение людей о принятии необходимых мер защиты;

заблаговременная эвакуация населения в незатопляемые места при угрозе наводнения;

укрытие населения на возвышенных местах и верхних этажах зданий;

экстренная эвакуация населения из зоны, подверженной наводнению;

проведение АСДНР.

**По третьему**

**учебному вопросу:**

**Инженерная защита. Классификация защитных сооружений (ЗС). Убежища, противорадиационные укрытия, простейшие укрытия, их устройство и внутреннее оборудование.**

ГОСТом Р 22.3.03-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения» определено понятие «защита населения»: ***Защита населения*** - комплекс взаимоувязанных по месту, времени проведения, цели ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Мероприятия по защите людей от источников ЧС должны планироваться в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на них возможных поражающих факторов для расчетной ЧС.

В условиях возникновения ЧС мероприятия по защите должны осуществляться в объемах, обеспечивающих непревышение допустимого нормативного воздействия на людей реализовавшихся поражающих факторов.

Если в силу складывающихся обстоятельств установленные нормативы допустимых опасных воздействий могут быть превышены, мероприятия позащите людей надлежит проводить по направлениям и в масштабах, позволяющих максимально ослабить это воздействие.

Инженерная защита населения – это комплекс проводимых, главным образом заблаговременно, организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение или максимальное снижение потерь населения от поражающих факторов современного оружия и источников чрезвычайных ситуаций путем укрытия и обеспечения жизнедеятельности населения в коллективных средствах защиты (защитных сооружениях гражданской обороны).

Инженерная защита населения реализуется посредством строительства системы коллективных средств защиты, расположение и вместимость которых соответствует требованиям своевременного заполнения их населением, нуждающимся в укрытиях от угроз военного времени и поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций, а защитные свойства отвечают требованиям, сохранения жизни, здоровья и работоспособности укрывшимся людям в течение гарантированного срока их пребывания в этих сооружениях, включая - период экстремальных воздействий, представляющих смертельную опасность для незащищенных субъектов.

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций достигается различными путями. Одним из главных является осуществление инженерно-технических мероприятий гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций:

накопление и содержание фонда защитных сооружений ГО;

подготовка к строительству быстровозводимых защитных сооружений ГО;

прогнозирование инженерной обстановки;

планирование инженерного обеспечения ликвидации ЧС;

подготовка систем водоснабжения к работе в условиях ЧС;

подготовка и содержание дорожной сети;

подготовка к светомаскировке населенных пунктов и объектов экономики;

подготовка инженерно-технических служб и формирований.

Классификация защитных сооружений (ЗС) ГО, их устройство и внутреннее оборудование.

Защитное сооружение гражданской обороны – специальное сооружение, предназначенное для защиты населения, техники и материальных ценностей от воздействия современных средств поражения противника, а также от опасностей некоторых ЧС техногенного и природного характера.

Защитные сооружения гражданской обороны классифицируются:

* по защитным свойствам;
* по назначению;
* по срокам строительства;
* по расположению;
* по вместимости.

По защитным свойствам:

убежища; - противорадиационные укрытия (ПРУ); - укрытия.

Убежище – защитное сооружение, в котором в течение определенного времени обеспечиваются условия для укрытия людей с целью защиты от современных средств поражения, поражающих факторов и воздействия химических и радиоактивных веществ, высоких температур и продуктов горения при пожарах.

По степени защиты от ударной волны ядерного взрыва и ослабления дозы радиации, ионизирующих излучений убежища подразделяются на классы.

Классы обозначаются буквой «А» и римской цифрой. Цифра обозначает класс убежища (А-I, А-II, А-III, А-IV, и т.д.)

Таблица №1

***Классификация убежищ***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Класс убежища** | **Избыточное давление во**  **фронте ВУВ, кгс/см2** | **Степень слабления**  **проникающей радиации** |
| **1** | **2** | **3** |
| А- I | 5 | 5000 |
| А-II | 3 | 3000 |
| А-III | 2 | 2000 |
| А-IV | 1 | 1000 |

*Оборудование убежищ.*

Убежища должны иметь системы воздухоснабжения, водоснабжения, источники электроснабжения.

Система воздухоснабжения - должна обеспечить людей в убежище необходимым количеством воздуха соответствующей температуры, влажности и газового состава.

Система водоснабжения – должна обеспечить людей в убежище необходимым количеством воды.

Источниками водоснабжения являются – водопроводная сеть; артезианские скважины или колодцы; аварийный запас воды, аварийный запас предназначен на случай выхода из строя водопровода. Он хранится в специальных стационарных баках, подключенных к системе водоснабжения. Если баков нет, устанавливаются переносные бочки, бидоны и другие емкости, которые во время подготовки убежища наполняются водой.

Источники электроснабжения - должны обеспечить людей в убежище электричеством. К источникам электроснабжения относятся сеть города или предприятия, а также защищенный источник электроснабжения (ДЭС).

*Противорадиационное укрытие.*

Противорадиационное укрытие (ПРУ) – защитное сооружение, предназначенное для укрытия населения от поражающего воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении местности, а в зоне возможных слабых разрушений, кроме того, от воздействия ударной волны, для обеспечения его жизнедеятельности в период нахождения в укрытии.

Противорадиационные укрытия квалифицируются по следующим признакам: по защитным свойствам; по вместимости; по фонду помещений под ПРУ; по обеспечению вентиляцией.

Оборудование противорадиационного укрытия.

В противорадиационном укрытии следует предусматривать естественную или вентиляцию с механическим побуждением. Естественная вентиляция предусматривается в противорадиационном укрытии вместимостью до 50 человек.

Водоснабжение в противорадиационном укрытии проектируется, как правило, от наружной водопроводной сети населенных пунктов, эксплуатируемой по условиям мирного времени. При отсутствии водопроводной сети – обеспечение водой из переносных баков из расчета 2л/сутки на 1 укрываемого.

Канализование противорадиационного укрытия, при наличии сети канализации осуществляют с устройством промывных уборных со сбросом сточных вод в канализационную систему. При отсутствии канализации необходимо устройство пудр-клозетов или выгребов с возможностью очистки.

Электроснабжение противорадиационного укрытия осуществляется от внешних сетей города, предприятия или населенного пункта, аварийное от аккумуляторных батарей, фонариков и ручных (вело) генераторов.

*Простейшие укрытия.*

При недостаточном количестве БВУ и БВ ПРУ для защиты людей осуществляется массовое строительство простейших укрытий. К простейшим укрытиям относятся: щели (открытые и перекрытые); траншеи (с одеждой крутости или без нее); подвалы и подполья (из лесоматериалов и других местных материалов); землянки, навесы; цокольные и первые этажи зданий и другие заглубленные помещения.

Строительство простейших укрытий планируется в мирное время из расчета полного укрытия работающих смен и населения и осуществляется по особому указанию. При планировании и организации строительства простейших укрытий учитываются особенности массового строительства, так же как и при планировании и организации строительства БВУ и БВ ПРУ.

Простейшие укрытия (Пр. Укр.) – это защитные сооружения, которые обеспечивают частичную защиту укрываемых от воздушной ударной волны (ВУВ), светового излучения и летящих обломков разрушенных зданий, а также снижают воздействие проникающей радиации и радиоактивных излучений на радиоактивно зараженной (загрязненной местности (РЗМ), а в ряде случаев от непогоды и других неблагоприятных условий.

Щель представляет собой узкий и глубокий ров. Глубина рва делается не менее 180 см. Ширина рва по дну принимается 80 см, а по верху – в зависимости от категории грунта. Длина щели определяется из расчета 60 см на человека.

Щели, как правило, устраивают вместимостью на 10-40 чел. Для заполнения щели, в зависимости от вместимости, подготавливается 1-2 входа. Щели могут быть с прямыми и коленчатыми входами. При отрывке щелей средствами механизации устраивают прямые входы, а при отрывке вручную – коленчатые.

Предпочтение следует отдать коленчатым входам, обладающим более высокими защитными свойствами. Щели следует располагать перпендикулярно возможному направлению распространения возможному направлению ВУВ ядерного взрыва, а входы устраивать со стороны, противоположной направлению взрыва. Укрываемые в щелях размещаются на сиденьях, устраиваемых из грунта или из подручных и местных материалов. Сиденья делают 40 см шириной и 40 см высотой. Для сбора воды в щели при входе отрывают водосборный колодец, а для отвода воды к нему – водоотводную канавку.

По назначению:

для работников предприятий и населения;

для размещения органов управления и медицинских учреждений.

Для защиты рабочих и служащих защитные сооружения строятся на территориях предприятий, а для населения - в местностях его проживания.

Самые мощные из них строятся для органов государственного и военного управления и рассчитаны, как правило, на длительное автономное пребывание.

Защитные сооружения медицинских учреждений предназначены для укрытия в военное время тяжелобольных, которых нельзя перевезти в угрожаемый период в безопасный район.

В защитных сооружениях, размещающихся при атомных электростанциях и других особо опасных объектах, продолжительность автономного пребывания обычно доводится до 5 суток.

По срокам строительства:

возводимые заблаговременно; - быстровозводимые.

Возводимые заблаговременно, как правило, строятся по планам мирного времени.

Быстровозводимые убежища (БВУ) так же, как и построенные заблаговременно, предназначены для защиты от поражающих факторов ядерного взрыва, ОВ и БС. По своим защитным свойствам они незначительно уступают убежищам, построенным заблаговременно. Строятся они в период угрозы нападения противника, если общая вместимость убежищ не обеспечивает укрытие наибольшей работающей смены. Строительство их предусматривается планом ГО объекта.

Вместимость БВУ определяется потребностью, наличием свободных участков для отдельно стоящих сооружений и сроками возведения. Наиболее распространены убежища, вместимостью 50-150 чел.

Для строительства БВУ лучше всего применять сборный железобетон. В лесных районах или при недостаточном количестве железобетонных изделий могут использоваться лесоматериалы, металлопрокат, камень, тканевые материалы и др.

В отличие от заблаговременно построенных убежищ и БВУ все внутреннее оборудование и защитные устройства (отдельные узлы системы воздухоснабжения, защитно-герметические двери, скамейки, нары и др.) просты в изготовлении и могут быть произведены на местах. Поэтому ЗС подобного типа иначе называют убежища с упрощенным оборудование:

БВУ так же как и заблаговременно построенные, должны иметь помещения для укрываемых, места для размещения простейшего фильтровентиляционного оборудования, санузел, входы и выходы, аварийный выход, необходимый запас воды.

Два входа в БВУ устраиваются при вместимости 100 чел. и более, а до 100 - устраивается аварийный выход.

Для обеспечения высокой степени защиты убежища вход оборудуется защитно-герметической дверью типа Щ (блок дверной) или металлической дверью типа ЗД-70 (защитная дверь, 70 см - ширина проема), которые рассчитаны на восприятие таких же нагрузок, как и основные конструкции убежища.

Наиболее простой аварийный выход устраивается в виде разбираемого проема в том месте, где над убежищем ожидается небольшое количество обломков от разрушенных зданий. В стене из бетонных блоков отверстие для лаза заранее закладывается плитой. Если входы в убежище оказываются заваленными, то плиту вынимают, внутрь убежища вручную выбирают грунт – и ход на поверхность готов.

Для строительства БВУ используется сборный железобетон, элементы коллекторов и инженерных сооружений наземного хозяйства.

Быстровозводимые защитные сооружения могут быть из сборных элементов, а также заводской готовности (КВС-АМ, ФСКМ, МФСБТ, «БУНКЕР-АМ», «ЛИФТЕР», «ПАНЦИРЬ – 2ПУ»).

По месту расположения:

Размещение убежищ.

Убежища следует размещать на территории организаций, на прилегающей к ним территорий, в жилых районах городов в пределах радиуса сбора укрываемых.

Радиус сбора укрываемых в убежищах составляет:

при застройке одноэтажными зданиями – 500 м;

при застройке многоэтажными зданиями – 400 м;

в зоне возможного затопления – 1000 м.

Убежища размещаются в местах наибольшего сосредоточения укрываемых и могут быть:

встроенные;

отдельно стоящие;

в метрополитенах и горных выработках.

Встроенные защитные сооружения сооружаются в подвальных помещениях жилых, общественных или производственных зданиях, а отдельно стоящие возводятся вне зданий и сооружений. Встроенные защитные сооружения значительно дешевле, чем отдельно стоящие, так как базируются на конструкциях зданий, под которым возводятся и используются все имеющиеся там коммуникации.

Вместе с тем, встроенные сооружения, могут оказаться заваленными в результате разрушения зданий, под которыми они находятся, а отдельно стоящие такой «неприятности» лишены.

Размещение убежищ в первых этажах допускается с разрешения министерств и ведомств при технико - экономическом обосновании (убежище может быть встроено - пристроенным).

Отдельно стоящие - размещаются на расстоянии от здания и сооружения, равном их высоте. Строительство отдельно стоящих, заглубленных или возвышающихся (с заглублением пола не менее 1,5м от планировочной отметки от земли) убежищ допускается при невозможности устройства встроенных убежищ или возведения объектов в сложных гидрогеологических условиях при соответствующем обосновании.

Помещения убежища подразделяются на основные и вспомогательные помещения.

К основным помещения относятся:

помещение для укрываемых;

пункт управления;

медицинский пункт.

К вспомогательным помещения относятся:

фильтровентиляционное помещение;

дизельная электростанция;

санитарный узел;

помещение для ГСМ и электрощитовая;

помещение для продовольствия;

вход с тамбуром;

аварийный выход с тамбуром.

В убежищах, имеющих 3-й режим вентиляции (регенерации) воздуха, кроме того, предусматривается:

помещение для регенеративной установки;

помещение для фильтров ФГ-70;

баллонная.

По вместимости:

малые до 600 укрываемых;

средние 600- 2000 укрываемых;

большие более 2000 укрываемых.

**По четвертому**

**учебному вопросу:**

**Организация эвакуации населения. Особенности организации и проведения эвакомероприятий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

Эвакуация в безопасные районы включает в себя непосредственно эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах (далее — рассредоточение работников организаций).

Безопасный район представляет собой территорию, подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Безопасные районы для размещения населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей определяются заблаговременно в мирное время по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими управление гражданской обороной, и органами военного управления.

Безопасный район должен располагаться вне зон возможных разрушений, возможного опасного химического заражения, катастрофического затопления, и опасного радиоактивного загрязнения.

Рассредоточение — это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) и размещение в безопасном районе для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.

Эвакуация населения в мирное время — это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации (ЧС) природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах (местах).

Для кратковременного размещения населения могут развертываться пункты временного размещения (ПВР) на объектах, способных вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакомероприятий.

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная) или экстренная (безотлагательная).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения проводится из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС).

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

Особенности эвакуации населения при производственных авариях на химически опасных объектах

Оповещение о производственной аварии с выбросом АХОВ осуществляет дежурный диспетчер химически опасного объекта. Ответственность за оповещение несет руководитель ГО объекта (дежурный диспетчер).

Методика проведения эвакомероприятий при аварии на химически опасном объекте основана на том, что эвакуация населения проводится в экстремальных условиях в крайне ограниченные сроки. Проводить в этих условиях развертывание СЭП и сбор людей нецелесообразно. Создаются эвакуационные группы с включением в их состав подвижных групп службы ООП, центральные диспетчерские пункты подачи транспорта и приемные эвакопункты за приделами зон заражения. На участках территории, попадающих в зону химического заражения, в течение короткого промежутка времени осуществить плановые эвакомероприятия с использованием транспорта невозможно, поэтому в этом случае с получением сигнала об аварии планируется самостоятельный выход населения из зоны заражения пешим порядком по заранее доведенным кратчайшим путям.

Материальные ценности из зоны возможного химического заражения к вывозу, как правило, не планируются.

На всех маршрутах эвакуации из зон возможного химического заражения выставляются посты службы ООП с целью исключения проникновения населения и транспорта в опасную зону.

После проведения работ по обеззараживанию территории, ликвидации последствий химического заражения председатель КЧС решает вопрос о проведении реэвакуации населения.

Особенности эвакуации населения в случае аварии на радиационно опасных объектах

Эвакуация носит, как правило, местный или региональный характер.

Решение на проведение эвакуации населения принимается на основании прогнозируемой радиационной обстановки.

Эвакуация населения проводится в два этапа:

на первом этапе эваконаселение доставляется от мест посадки на транспорт до пунктов промежуточной эвакуации (ППЭ), расположенного на границе зоны возможного радиоактивного загрязнения;

на втором этапе эваконаселение выводится с ППЭ в запланированные места временного размещения.

ППЭ создаются на внешней границе зоны возможного опасного ра-диоактивного загрязнения и должны обеспечивать: учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакоконтингента к местам временного размещения.

При необходимости на ППЭ проводится замена или специальная обработка (дезактивация) одежды и обуви.

На ППЭ производится пересадка населения с «грязного» транспорта на «чистый». Загрязненный транспорт используется для перевозки эваконаселения только на загрязненной территории.

«Чистый» транспорт используется для вывоза населения с ППЭ в места временного размещения.

Характерной особенностью проведения эвакуации населения при авариях на радиационно опасных объектах является обязательное использование для вывоза людей крытого транспорта.

В целях предотвращения необоснованного облучения посадка на транспортные средства производится, как правило, непосредственно в местах нахождения людей (у подъездов домов, служебных зданий, защитных сооружений).

После ликвидации последствий аварии на радиационно опасном объекте и в зоне радиоактивного загрязнения проводится реэвакуация.

Особенности эвакуации из зон возможного катастрофического затопления.

Эвакуация из зон возможного катастрофического затопления осуществляется комбинированным способом.

Оповещение населения, предприятий, учреждений и организаций об опасности катастрофического затопления возлагается на руководителей гражданской обороны автономных республик, краев, областей, городов и районов.

Руководитель гражданской обороны объекта несет ответственность за оповещение об угрозе катастрофического затопления непосредственно на объекте.

Методика проведения и организации эвакуации из зоны затопления остается такой же, как и при проведении эвакуации из зоны химического заражения, создаются оперативные эвакуационные группы на транспортных средствах.

На не затапливаемой территории создаются приемные эвакопункты. На них возлагают задачи по приему и размещению населения.

Эвакуированное население размещается в заблаговременно подготовленных районах в населенных пунктах, находящихся вблизи зон затопления.

Время нахождения населения в районах размещения определяется временем спада воды в зоне затопления.

Основным способом защиты сельскохозяйственных животных в зонах возможного катастрофического затопления является эвакуация его в заранее подготовленные районы (пункты) размещения.

Вывоз материальных ценностей из зон возможного катастрофического затопления планируется и осуществляется согласно утвержденному плану.

**По пятому**

**учебному вопросу:**

**Классификация средств индивидуальной защиты, организация хранения и поддержания в готовности к выдаче населению.**

К средствам индивидуальной защиты относятся: средства защиты органов дыхания, глаз и кожи лица и средства защиты кожи.

Кроме средств индивидуальной защиты (СИЗ), существуют медицинские средства защиты.

Средства защиты органов дыхания и кожи подразделяются на средства фильтрующего и изолирующего типов.

К средствам защиты органов дыхания фильтрующего типа относятся гражданские противогазы: ГП-5, ГП-7, промышленные фильтрующие противогазы марок: «А», «В», «М», «Г», «Е», «СО», «КД», «БКФ», респираторы: ШБ-1 «Лепесток», «Кама», У-2 ПГ, ЛУР — ГП, РУ-60М, РПГ-67 и простейшие средства защиты органов дыхания: ватно-марлевые повязки, противопыльные тканевые маски (ПТМ-1).

К средствам защиты органов дыхания изолирующего типа относятся противогазы: «ИП-4 М», «ИП-5», «КИП-8» и другие изолирующие дыхательные аппараты.

Противогазы изолирующие отличаются от фильтрующих тем, что полностью изолируют органы дыхания, глаза, кожу лица от окружающей среды.

Дыхание в них обеспечивается за счет выделения кислорода при работе регенеративного патрона (РП-4). Этими противогазами пользуются тогда, когда невозможно применять фильтрующие, в частности, при недостатке кислорода в воздухе, при очень высоких концентрациях ОВ, АХОВ и других вредных веществ, находящихся в воздухе.

Гражданские противогазы ГП-5, ГП-7 предназначены для защиты органов дыхания, лица и глаз от РВ, ОВ, и бактериальных средств (БС), а также от АХОВ с дополнительными патронами (ДПГ-1, ДПГ-3).

«ГП-5» и «ГП-7» состоят из лицевой части и противогазовой коробки.

Лицевая часть в свою очередь состоит из полумаски (шлем-маски), очкового узла, узлов клапана вдоха и выдоха, у «ГП — 7» - переговорного устройства, обтекателя, наголовника, лямок.

Промышленные противогазы различных марок предназначены для защиты органов дыхания, лица и глаз от АХОВ.

Фильтрующие коробки промышленных противогазов выпускаются большого и малого габарита.

Марки, типы и назначения коробок промышленных фильтрующих противогазов малого габарита приведены в следующей таблице.

Таблица

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Марка**  **коробки** | **Тип коробки**  **и опознавательная окраска** | **АХОВ, от которых**  **защищает коробка** |
| А | МКП - корпус и дно коричневые  МКПФ - корпус коричневый, дно желтое | Пары органических соединений (бензин, бензол, ацетон, ксилол,  толуол, спирты), пары хлор- и фосфороргани-ческих веществ  То же, а также пыль, дым и туман |
| В | МКП - корпус и дно желтые  МКПФ — корпус желтый, дно  белое | Кислые газы и пары (хлор, сернистый газ, сероводород,синильная кислота, хлористый водород, фосген),; пары хлор- и фосфороргани-ческих веществ  То же, а также пыль, дым и туман |
| Г | МКП - корпус черный с желтой кольцевой полосой, дно черное  МКПФ - корпус черный с желтой кольцевой полосой, дно белое | Пары ртути и ртуть-органические вещества на основе этилмерку-рил-хлорида  То же, а также пыль, дым и туман |
| КД | МКП - корпус и дно серые  МКПФ — корпус серый, дно белое | Аммиак, сероводород и их смеси  То же, а также пыль, дым и туман |
| и др. |  |  |

Респираторы представляют собой облегченное средство защиты органовдыхания от вредных газов, паров, аэрозолей и пыли.

Респираторы делятся на два типа. Первый - это респираторы, у которых полумаска и фильтрующий элемент одновременно служат и лицевой частью.

Второй - очищает вдыхаемый воздух в фильтрующих патронах, присоединяемых к полумаске. По назначению респираторы подразделяются на противопылевые, противогазовые и газо-пылезащитные. Противопылевые защищают органы дыхания от аэрозолей различных видов, противогазовые - от вредных паров и газов, газо-пылезащитные — от газов, паров и аэрозолей при одновременном присутствии их в воздухе.

В зависимости от срока службы респираторы могут быть одноразового применения («ШБ-1», «Лепесток», «Кама»; «У-2 ПГ», «ЛУР - ГП»), которые после отработки не пригодны для дальнейшей эксплуатации. В респираторах многоразового пользования предусмотрена замена фильтров «РУ — 60 М», «РПГ-67А», «РПГ-67В», «РПГ-67КД», «РПГ-67Г»).

Марки, типы и назначение респираторов многоразового пользования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Марка патрона** | **Марка**  **респиратора** | **Вредные вещества, от которых защищает респиратор** |
| А | РПГ-67А | Пары органических веществ (бензин, керосин, сероуглерод, ксилол, толуол, ацетон, спирты, эфиры, бензол), хлор- и фосфорорганические ядохимикаты |
| В | РПГ-67В | Кислые газы (хлор, сероводород, хлористый водород), пары хлор- и фосфорорганических веществ |
| КД | РПГ-67КД | Аммиак, сероводород и их смесь |
| Г | РПГ-67Г | Пары ртути и ртутьорганических соединений |

В этих респираторах разрешается работать в атмосфере, где ПДК вредных веществ не превышает 15 раз.

Простейшие средства защиты предназначены для кратковременной защиты органов дыхания от радиоактивной пыли, вредных аэрозолей и бактериальных средств.

Средства защиты кожи подразделяются на средства изолирующего и фильтрующего типов и предназначены для защиты кожи от РВ, ОВ, АХОВ и БС.

К средствам защиты кожи изолирующего типа относятся общевойсковой защитный комплект (ОЗК), легкий защитный костюм (Л-1). К средствам защиты кожи фильтрующего типа относятся общевойсковой комплексный защитный костюм (ОКЗК), костюм защитный фильтрующий (КЗФ), защитная фильтрующая одежда (ЗФО).

ОКЗК состоит из нательного белья (рубашка, кальсоны), верхней одежды (куртка и брюки) и головного убора.

КЗФ состоит из защитного комбинезона с капюшоном, резиновых сапог и резиновых перчаток.

ОКЗК, КЗФ и ЗФО имеют специальную пропитку, которая обеспечивает защиту кожи.

ОЗК состоит из защитного плаща ОП-1, защитных чулок и перчаток.

Л-1 и ОЗК изолируют кожу от внешней среды, чем обеспечивают защиту от вредных примесей.

Особое место в средствах защиты занимают детские противогазы, которые предназначены для защиты органов дыхания детей. К ним относятся «ПДФ-Д», «ПДФ-Ш», «ПДФ-2Ш», «ПДФ-2Д».

Камера защитная детская тип четвертый (КЗД-4) или тип шестой (КЗД-6) предназначена для защиты самых маленьких детей до полуторалетнего возраста.

Каждая их них состоит из оболочки, металлического каркаса, поддона, зажима и плечевой тесьмы.

Изолирующие дыхательные аппараты (ИДА) предназначены для защиты органов дыхания, лица и глаз от любой вредной примеси в воздухе независимо от ее концентрации, при выполнении работ в условиях недостатка или отсутствия кислорода, а также при наличии вредных примесей, не задерживаемых фильтрующими противогазами.

Принцип действия ИДА основан на изоляции органов дыхания, очистке выдыхаемого воздуха от диоксида углерода (СО2), воды и обогащении его кислородом без обмена с окружающей средой.

Время работы в ИДА определяется физической нагрузкой.

Продолжительность допустимого непрерывного пребывания в ИДА со сменой регенеративных патронов – 8 часов. Повторное пребывание в ИДА допускается после 12 часов отдыха. Периодическая работа в ИДА допускается по 3-4 часа ежедневно в течение 2-х недель, после чего необходим перерыв в работе продолжительностью не менее месяца.

При пользовании ИДА всех типов запрещается: допускать к работе личный состав, не прошедший медицинское освидетельствование, курса обучения и тренировок по пользованию ИДА.

Обновлен порядок обеспечения населения РФ средствами индивидуальной защиты при возникновении чрезвычайных ситуаций

Приказ МЧС России от 01.10.2014 N 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

Средства индивидуальной защиты (СИЗ) для населения включают в себя средства защиты органов дыхания и медицинские средства. Обеспечение населения СИЗ осуществляется для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории России от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов.

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

региональными органами исполнительной власти - работников этих

органов, работников органов местного самоуправления и организаций,

находящихся в их ведении, а также неработающего населения соответствующего субъекта РФ, проживающего на территориях в пределах границ вышеуказанных зон;

организациями - работников этих организаций.

Обучение населения правилам хранения и использования СИЗ проводится федеральными и региональными органами исполнительной власти, а также организациями в порядке, установленном Правительством РФ.

Признан утратившим силу Приказ МЧС России от 21.12.2005 N 993, которым было утверждено ранее действовавшее положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

Порядок хранения СИЗ, требования к складским помещениям, рекомендуемые сроки хранения СИЗ, приборов РХР и контроля определен приказом МЧС России от 27.05.2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания СИЗ, приборов РХР», приказом МЧС России от 10.03.2006 г. № 140 и от 19.04.2010 N 186. «О внесении изменений в Правила использования и содержания СИЗ, приборов РХР и контроля».

*Освежение СИЗ*

Списание СИЗ осуществляется по решениям руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций на основании результатов лабораторных испытаний (поверок), выданных лабораториями и другими уполномоченными организациями, в порядке, установленном приказом МЧС России от 27.05.2003 N 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

Основанием для продления срока хранения по истечении сроков годности или списания СИЗ из запасов (резервов) является акт периодического лабораторного испытания. В актах должны указываться: формулярные данные испытанных партий СИЗ, даты испытаний и номера анализов, количество образцов (проб), подвергнутых испытаниям, результаты испытаний по всем показателям, выводы о качестве каждой в отдельности партии и заключение испытательной лаборатории.

Непригодные для эксплуатации по результатам периодических лабораторных испытаний СИЗ подлежат списанию из запасов (резервов) ввиду утраты ими защитных и эксплуатационных свойств, если они не подлежат ремонту. Результаты испытаний записываются в паспорта (формуляры) СИЗ.

*Использование СИЗ*

Выдача СИЗ из запасов (резервов) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций для обеспечения защиты населения осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций с последующим сообщением в территориальные органы МЧС России об изменении объемов накопления в запасах (резервах) СИЗ.

СИЗ, выданные населению на ответственное хранение, используются населением самостоятельно при получении сигналов оповещения гражданской обороны и об угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов (резервов) СИЗ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 года N 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

**По шестому**

**учебному вопросу:**

**Использование медицинских средств защиты производственного персонала и населения в чрезвычайных ситуациях**

Первая медицинская помощь – это комплекс простейших медицинских мероприятий, проводимых на месте поражения или вблизи от него самим пострадавшим (самопомощь) или другим лицом (взаимопомощь) с использованием табельных или подручных средств оказания помощи.

Цель первой медицинской помощи - устранение дальнейшего воздействия поражающего фактора, последствий поражения, угрожающих жизни пострадавшего и предупреждение развития опасных для жизни осложнений.

Оптимальным сроком оказания первой медицинской помощи являются первые 30 – 40 минут после получения повреждения. Вместе с тем, при некоторых состояниях (остановка дыхания, сердечной деятельности, наружное кровотечение) это время значительно сокращается. Важность фактора времени определена тем, что среди лиц, получивших первую медицинскую помощь в течение 30 минут после травмы, осложнения возникают в два раза реже, чем у лиц, которым этот вид помощи был оказан позже указанного срока. Отсутствие помощи в течение 1 часа после травмы увеличивает количество смертельных исходов среди тяжело пораженных на 30%, до 3 часов – на 60%, и до 6 часов – 90%.

Конкретные мероприятия первой медицинской помощи зависят от поражающих факторов, действующих при катастрофе, и полученных людьми повреждений.

Первая медицинская помощь при катастрофах с преобладанием механических (динамических) поражающих факторов включает в себя:

извлечение пострадавших из-под завалов, разрушенных убежищ, укрытий;

убеждение в наличие жизни у пострадавшего;

придание физиологически выгодного положения пораженному (при западении языка, рвоте, обильном носовом кровотечении);

восстановление проходимости верхних дыхательных путей (удаление из полости рта инородных предметов – выбитых зубов, слизи, сгустков крови, грунта и т.д.) и проведение искусственной вентиляции легких;

закрытый (непрямой) массаж сердца;

временную остановку наружного кровотечения всеми доступными методами (давящей повязкой, пальцевым прижатием магистрального сосуда на протяжении, наложением жгута или закрутки из подручных средств);

введение обезболивающих средств с помощью шприц-тюбика;

наложение асептической повязки на рану и ожоговую поверхность;

иммобилизацию конечностей при переломах и размозжениях мягких тканей;

фиксацию туловища к щиту или доске при травмах позвоночника;

дачу обильного теплого питья (при отсутствии рвоты и данных за травму органов брюшной полости;

В очагах поражения с преобладанием термической травмы в дополнение к перечисленным выше мероприятиям проводятся:

тушение горящей одежды и попавшей на тело горящей смеси;

укутывание пострадавшего чистой простыней;

согревание пострадавшего.

При катастрофах с выбросом в окружающую среду аварийно химически опасных веществ в порядке первой медицинской помощи осуществляется:

при нахождении на зараженной местности надевание на пораженных противогаза и средств защиты кожи;

скорейший вынос пораженного из зоны отравления;

введение антидотов с профилактической и лечебной целью (при поражении отравляющими веществами);

при попадании АХОВ в желудок – обильное питье с промывания желудка,

дача адсорбентов;

частичную санитарную обработку открытых участков кожи проточной водой с мылом, 2% раствором питьевой соды;

частичную дегазацию прилегающего к открытым участкам кожи обмундирования, одежды с использованием индивидуального противохимического пакета;

дачу антибиотиков, сульфаниламидных препаратов, противорвотных средств.

При авариях на атомных реакторах в районе бедствия, кроме того, выполняются следующие мероприятия:

йодная профилактика;

прием радиопротекторов;

частичная дезактивация одежды и обуви;

эвакуация населения с мест заражения и оказание им в ходе эвакуации первой медицинской помощи.

дача антибиотиков, сульфаниламидных препаратов, противорвотных средств.

При массовых инфекционных заболеваниях в очагах бактериологического (биологического) заражения первая медицинская помощь включает:

использование подручных или табельных средств индивидуальной защиты;

активное выявление и изоляцию температурящих больных, подозрительных на инфекционное заболевание;

дачу антибиотиков, сульфаниламидных препаратов, противорвотных средств;

проведение частичной или полной санитарной обработки.

**Медицинские средства индивидуальной защиты**

Содержание, назначение и порядок их применения. Предназначены для предотвращения или ослабления воздействия поражающих факторов.

Взамен аптечки индивидуальной для выполнения личным составом сил ГО по оказанию первой помощи пострадавшим и профилактики поражений в мирное и военное время, в том числе населения, МЗ РФ совместно МЧС РФ разработаны и приказом МЗ РФ от 15.02.2013г. №70н утверждены требования к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первой помощи. На данный момент на территории РФ введен Комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты КИМГЗ по приказу МЧС РФ № 633 с изм. в приказе № 23 от 23.01.2014 в соответствии с приказом МЗ РФ № 70н для первичной медико-санитарной и первой помощи для населения (работников).

Индивидуальные противохимические пакеты (ИПП-8, ИПП-9, ИПП-10) предназначены для обеззараживания капельно-жидких ОВ и некоторых АХОВ, попавших на тело и одежду человека, на средства индивидуальной защиты и на инструмент.

ИПП-8 состоит из плоского стеклянного флакона ёмкостью 125-135 мл, заполненного дегазирующим раствором, и четырёх ватно-марлевых тампонов.

Весь пакет находится в целлофановом мешочке. При пользовании необходимо вскрыть оболочку пакета, извлечь флакон и тампоны, отвинтить пробку флакона и его содержимым обильно смочить тампон. Смоченным тампоном тщательно протереть подозрительные на заражение открытые участки кожи и шлем-маску (маску) противогаза. Снова смочить тампон и протереть им края воротника и манжеты, прилегающие к коже. При обработке жидкостью может возникнуть ощущение жжения кожи, которое быстро проходит и не влияет на самочувствие и работоспособность. Необходимо помнить, что жидкость пакета ядовита и опасна для глаз. Поэтому кожу вокруг глаз следует обтирать сухим тампоном и промывать чистой водой или 2%-м раствором соды.

ИПП-9 - металлический сосуд цилиндрической формы с завинчивающейся крышкой. При пользовании пакетом крышка надевается на его донную часть.

Чтобы увлажнить губку (она здесь вместо ватно-марлевых тампонов), нужно утопить пробойник, которым вскрывается сосуд, до упора и, перевернув пакет, 2-3 раза встряхнуть. Смоченной губкой протереть кожу лица, кистей рук, заражённые участки одежды. После этого вытянуть пробойник из сосуда назад до упора и навинтить крышку. Пакет может быть использован для повторной обработки.

ИПП-10 представляет собой металлический сосуд цилиндрической формы с крышкой-насадкой с упорами, которая крепится на ремешке. Внутри крышки имеется пробойник. При пользовании пакетом крышку, поворачивая, сдвинуть с упоров и, ударив по ней, вскрыть сосуд (под крышкой). Снять крышку и через образовавшееся отверстие налить на ладонь 10-15 мл жидкости, обработать лицо и шею спереди. Затем налить ещё 10-15 мл жидкости и обработать кисти рук и шею сзади. Закрыть пакет крышкой и хранить для повторной обработки.

ИПП-11 − индивидуальный противохимический пакет, принятый взамен ИПП-10. Средство нейтрализации токсичных и раздражающих веществ (смягчает раздражения) на коже человека и на средствах индивидуальной защиты, в том числе, и для экстренной нейтрализации на поражённой коже. При заблаговременном нанесении на кожу предохраняет от воздействия отравляющих веществ от 6 до 24 часов.

ИПП-11 представляет собой герметичный пакет из металлизированной плёнки с насечками, содержащий тампон, пропитанный нейтрализующим противохимическим составом (ланглик). На пакете напечатана инструкция.

Для разовой обработки шеи, рук, лица и прилегающих кромок одежды достаточно одного пакета. ИПП-11 может храниться при температуре от −50°С до +50°С. Гарантийный срок хранения − 5 лет, но может быть продлён при хорошем состоянии оболочки. Также может применяться для лечения термических и химических ожогов кожи, язв, мелких порезов, гнойных ран.

Жидкость пакета обладает также дезинфицирующим действием.

Если противохимических пакетов нет, капли (мазки) ОВ можно снять тампонами из бумаги, ветоши или носовым платком. Участки тела или одежды достаточно обработать простой водой с мылом при условии, что с момента попадания капель на тело или одежду прошло не более 10—15 минут.

**По седьмому**

**учебному вопросу:**

**Основы организации аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)**

Федеральный закон РФ от 12.02.1998г № 28-ФЗ. «О гражданской обороне» определил, что в числе основных задач в области ГО являются: проведение АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, ведение разведки, организация и проведение специальной обработки.

В соответствии с Федеральным Законом «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21.12.1994г., под ликвидацией ЧС понимаются аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, предотвращение действия характерных для них опасных факторов.

Федеральный Закон № 151 от 22.08.1995 г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» определяет составные части этих работ раздельно:

**Аварийно-спасательные** – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов;

**Неотложные работы при ликвидации ЧС** – это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

В законе даны и другие понятия:

***Аварийно-спасательные формирования*** – это структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, оснащенная специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

***Аварийно-спасательные средства*** – это техническая продукция, в том числе специализированные средства связи и управления, техника, оборудование, имущество и материалы, методические видео-, кино-, фотоматериалы по технологии аварийно-спасательных работ и иные средства, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ.

Аварийно-спасательные работы проводятся в целях розыска пораженных, оказания им первой медицинской помощи и эвакуации их в безопасные районы Одной из важнейших задач Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и ГО является ликвидация чрезвычайных ситуаций (ЧС).

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР), проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на:

спасение жизни и сохранение здоровья людей;

снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь;

локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы – это совокупность действий, осуществляемых по различным технологическим процессам и включающих в себя порядок их проведения.

Технологии выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ в значительной степени зависят от совокупностей объекта (РОО, ХОО и т.д.), на котором должны осуществляться работы по спасению пострадавших и от среды их проведения.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы – совокупность первоочередных работ в зоне чрезвычайных ситуаций, заключающаяся в спасении и оказании помощи людям, локализации и подавлении очагов поражающего воздействия, предотвращении воздействия вторичных поражающих факторов, защите и спасении материальных и культурных ценностей, восстановлении минимально необходимого жизнеобеспечения.

АСДНР можно разделить на:

- аварийно-спасательные работы

- другие неотложные работы

Аварийно-спасательные работы - это действия по:

- спасению людей;

- материальных и культурных ценностей;

- защите природной среды в зоне ЧС;

- локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.

Цель проведения аварийно-спасательных работ:

розыск и деблокирование пострадавших;

оказание им первой медицинской помощи;

эвакуация из опасной зоны.

Аварийно - спасательные работы в свою очередь подразделяются на:

- Собственно спасательные работы

- Специальные работы

- Вспомогательные работы

Спасательные работы в основном связанны со спасением людей к ним относятся:

разведка маршрутов движения и участков работ;

поиск пострадавших в местах возможного блокирования;

извлечение пострадавших из поврежденных, горящих, зараженных ОВ

(АХОВ), РВ зданий;

оказание первой медицинской и первой врачебной помощи пострадавшим;

эвакуация пострадавших в медицинские учреждения;

вывод (вывоз) населения из зон заражения в безопасное место.

Специальные работы включают:

локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках (объектах) работ;

локализацию аварий на коммунально-энергетических сетях;

устройство проездов (проходов) в завалах;

укрепление (обрушение) неустойчивых конструкций;

вскрытие заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;

подачу воздуха в заваленные защитные сооружения с поврежденными фильтровентиляционными системами;

проведение санитарной обработки людей, специальной обработки территорий, техники, сооружений и др.;

обеззараживание территорий, сооружений, транспорта и техники.

Вспомогательные работы связаны с подготовкой участка спасательных работ и включают в себя:

расчистку площадок;

установка на них техники, ограждений и предупредительных знаков;

освещение рабочих мест.

Специальные и вспомогательные работы осуществляются для обеспечения эффективного проведения собственно спасательных работ.

Другие неотложные работы проводятся с целью:

создание условий для проведения спасательных работ;

предотвращение дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поражающими факторами;

обеспечение жизнедеятельности объектов экономики и пострадавшего населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

Другие неотложные работы направлены на всестороннее обеспечение аварийно-спасательных работ; оказание населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи; созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Другие неотложные работы включают:

прокладывание колонных путей и устройство проходов в завалах и на зараженных участках;

локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях;

ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей;

укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ;

обнаружение, обезвреживание и уничтожение взрывоопасных предметов;

ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений;

санитарную очистку территории в зоне чрезвычайной ситуаций;

сбор материальных ценностей;

создание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей.

Организация АСДНР в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи связанной с проведением аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС природного и техногенного характера являются:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств ГО, а также разработка Планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

Организационные мероприятия по подготовке и проведению АСДНР:

1.Проводимые мероприятия при отсутствии угрозы возникновения ЧС:

сбор информации;

планирование АСДНР в возможных зонах ЧС;

создание органов управления;

создание, оснащение и подготовка сил и средств РСЧС для проведения АСДНР;

организация повседневного наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на ПОО и прилегающих территориях;

создание резервов материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС.

2.Проводимые мероприятия при угрозе возникновения ЧС:

приведение органов управления в готовность к выполнению задач;

уточнение планов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС;

усиление наблюдения за состоянием окружающей среды, прогнозирование возможности возникновения ЧС и её масштабов;

создание группировок сил и средств и приведение их в готовность к ведению АСДНР (в т.ч. выдвижение их, при необходимости, в предполагаемые районы ЧС).

3.Проводимые мероприятия при возникновении ЧС:

восстановление нарушенных функций управления, если они были нарушены (в т.ч. выдвижение ОГ в районы ЧС);

организация разведки зон ЧС, осуществление непрерывного контроля и сбора информации об обстановке;

восстановление боеспособности (или создание) группировки сил и средств и организация их защиты;

выдвижение сил в районы проведения работ;

управление проведением АСДНР.

Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС мирного и военного времени.

АСДНР организуются и проводятся в целях спасания людей и имущества, локализации ЧС и подавления или доведения до минимально возможного уровня воздействия поражающих факторов источника ЧС при всестороннем обеспечении проводимых работ.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы проводятся круглосуточно, посменно (две и более смен, продолжительностью 2-4 ч., максимально до 12 ч.) до полного завершения.

Непрерывность работ достигается:

рациональной их организацией;

оперативным и твердым управлением;

своевременным маневром силами и средствами;

полным обеспечением необходимыми средствами защиты и материально-техническими средствами;

своевременной заменой формирований и спасателей с учетом режимов работы в условиях заражения (ОВ, АХОВ, РВ);

своевременной организацией и непрерывным ведением разведки;

своевременным вводом сил и средств в очаги поражения;

заблаговременным изучением командирами (руководителями) формирований участков (объектов) работ;

организацией взаимодействия сил и средств, всесторонним их обеспечением;

соблюдением правил и мер безопасности при проведении работ.

Все задачи при проведении АСДНР выполняются в максимально короткие сроки, в три этапа.

Этапы проведения АСДНР:

I этап. Проведение мероприятий по экстренной защите и спасению населения и подготовке сил и средств РСЧС к проведению АСДНР.

II этап. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

III этап. Ликвидация последствий ЧС.

**Заключение**

Защита населения – это комплекс взаимосвязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Обеспечение безопасности людей в чрезвычайных ситуациях, обусловленных стихийными природными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами, а также применением современного оружия (военные чрезвычайные ситуации) являются общегосударственной задачей, обязательной для решения всеми территориальными, ведомственными и функциональными органами управления и регулирования, службами и формированиями, а также подсистемами, входящими в РСЧС.

**Лекция. Тема № 3 «Требования федерального законодательства и подзаконных актов области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности людей на водных объектах»**

**Учебные цели**

1. Довести положения основных нормативных правовых документов в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности людей на водных объектах

2. Разъяснить задачи и мероприятия в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций, безопасности людей на водных объектах отраженные в федеральных законах «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Время на изучение элективного модуля определяется каждым обучающимся самостоятельно с учетом рекомендаций преподавателя, закрепленного за группой, вырабатываемых на основе входного тестирования, и требуемого уровня знаний и умений, установленных настоящей программой.

**Нормативные правовые документы**

1. Федеральный закон 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Федеральный закон 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

3. Указ Президента РФ 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

4. Постановление Правительства РФ 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

5. Постановление Правительства РФ 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

6. Постановление Правительства РФ 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

7. Постановление Правительства РФ 1994 г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».

8. Постановление Правительства РФ 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

9. Постановление Правительства РФ 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

10. Постановление Правительства РФ 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

11. Постановление Правительства РФ 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

12. Постановление Правительства РФ 2007 г. № 304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера».

13. Постановление Правительства РФ 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

14. Постановление Правительства РФ 2006 г. № 769 «О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах».

15. Постановление Правительства Саратовской области 2013 г. № 15-П «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Саратовской области».

16. Приказ МЧС РФ 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

**Список основных понятий**

**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

**Зона чрезвычайной ситуации** - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

**Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

**Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию** (далее – уровень реагирования) - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

**Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций** - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

**Зона экстренного оповещения населения** - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

**Учебные материалы**

**По первому**

**учебному вопросу:**

**«Основные нормативные правовые документы в области**

**гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных**

**ситуаций и обеспечения безопасности людей на водных**

**объектах».**

Основные направления современной государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций формируются и реализуются с учетом геополитических, стратегических, социально-экономических и иных факторов, которые за последние годы претерпели значительные изменения.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае даже ограниченного применения оружия массового поражения, высокоточного обычного оружия, оружия на новых физических принципах, угрозы терроризма, техногенные аварии и катастрофы, усиление тяжести последствий стихийных бедствий, проблемы экологии, угрозы эпидемий - все это потребовало пересмотра основных направлений, содержания, организации и порядка под готовки и реализации мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В связи с этим, в последнее годы произошли существенные изменения законодательства в области обеспечения безопасности. Внесены важные изменения и дополнения в федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О гражданской обороне» и ряд других нормативно-правовых документов.

Законодательные акты в области ГО

Гражданская оборона в Российской Федерации организуется и ведется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации и других федеральных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормами международного права.

Основным законодательным актом в области гражданской обороны является Закон РФ от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Данный закон определяет задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны, а также порядок руководства гражданской обороной, состав и структуру гражданской обороны.

Закон вводит основные понятия в области гражданской обороны.

**Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов , а также при ЧС природного и техногенного характера.

**Мероприятия по гражданской обороне**: организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне** - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время.

**Требования в области гражданской обороны:** специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления ГО и объектов ГО, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества ГО, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне** - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.  
 **Управление гражданской обороной** - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны;  
 **Система управления гражданской обороной** - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.  
 **Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне**, - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты;  
 **Подготовка населения в области гражданской обороны** - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и

техногенного характера.

Принципы организации и ведения гражданской обороны.

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.  
 Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.  
 Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Задачи в области гражданской обороны.

**Основными задачами в области гражданской обороны являются:**

* подготовка населения в области гражданской обороны;
* оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
* предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
* проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
* проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
* обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
* санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
* восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
* срочное захоронение трупов в военное время;
* обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны. Этим органом является Министерство РФ по делам ГО, предупреждения ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

К органам, осуществляющим управление гражданской обороной, закон относит:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (МЧС);

- территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

- структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

- структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Силы гражданской обороны.

***Силы гражданской обороны*** – спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной

на соответствующей территории.  
 Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

**По второму**

**учебному**

**вопросу:**

**«Задачи и мероприятия в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций, безопасности людей на водных объектах отраженные в федеральных законах «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Подзаконные акты в области гражданской обороны**

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» утверждает Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с утвержденным Положением МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно – правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему:

- территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

- федеральную противопожарную службу МЧС России; спасательные воинские формирования МЧС России;

- Государственную инспекцию по маломерным судам МЧС России;

- аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

Мероприятия по гражданской обороне организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны:

- в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении гражданской обороны, согласованным с МЧС России;

- в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении гражданской обороны, согласованным с региональным центром МЧС России;

- в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утверждаемым МЧС России;

- в организации утверждается ее руководителем в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в организации, разрабатываемым и утверждаемым МЧС России.

Ведение гражданской обороны осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяющих объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 1999 года № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» утверждает Положение о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

В соответствии с указанным Положением структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях. Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к

- использованию локальных систем оповещения;

- обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

- создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности НАСФ, привлекаемых для решения задач гражданской обороны.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется исходя из следующих примерных норм:

- в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 500 чел. - 1 освобожденный работник, от 500 до 2000 чел. - 2-3 освобожденных работника, от 2000 до 5000 чел. – 3-4 освобожденных работника, свыше 5000 чел. – 5-6 освобожденных работников;

- в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников свыше 200 чел. - 1 освобожденный работник;

- в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 200 чел. работа по гражданской обороне может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской

обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации, имеющей дочерние зависимые хозяйственные общества, определяется в соответствии с «Примерным положением об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций», утвержденным приказом МЧС России от 31 июля 2006 года № 440, и методическими указаниями МЧС России от 17 марта 2000 года № 33-709-14.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» утверждает Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, определяет правила создания в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов ГО и их предназначение.

К объектам ГО отнесены убежища, противорадиационные укрытия, укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества ГО, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

Создание объектов ГО осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, которые по своему предназначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны, а также строительства этих объектов.

В мирное время объекты ГО в установленном порядке могут использоваться для защиты населения от поражающих факторов, вызванных ЧС природного и техногенного характера, а также в интересах экономики и обслуживания населения с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по предназначению.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 года № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями» регламентирует порядок использования объектов и имущества ГО приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями.

Положение предусматривает, что объекты и имущество ГО, приватизация которых запрещена в соответствии с пунктом 2.1.37. Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, исключаются из состава имущества приватизируемого предприятия и передаются в установленном порядке его правопреемнику на ответственное хранение и в использование.

К указанным объектам и имуществу относятся:

- пункты управления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, министерств, ведомств и организаций Российской Федерации с комплексом защищенных сооружений и наземным комплексом (наземными элементами систем жизнеобеспечения пунктов управления, размещаемого в них аппарата и обслуживающего персонала, складами для хранения продовольствия, медикаментов, оборудования и имущества);

- отдельно стоящие убежища ГО;

- встроенные убежища ГО;

- специализированные складские помещения для хранения имущества ГО.

Защитные сооружения, предназначенные для укрытия населения по месту жительства, по решению органов государственной власти, в ведении которых они находятся, могут передаваться по договору предприятиями и организациями, ответственными за их содержание, для использования в народнохозяйственных целях. Договор должен предусматривать обязанность арендатора сохранять защитные сооружения, принимать меры по поддержанию их в постоянной готовности к использованию по предназначению и дальнейшему совершенствованию в соответствии с требованиями нормативных документов по эксплуатации защитных сооружений и другие обязательные требования по гражданской обороне.

К Положению прилагается типовой договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества ГО, а также на выполнение мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии с требованиями законодательства и постановлениями Правительства Российской Федерации по вопросам создания и использования защитных сооружений МЧС России изданы приказы от 15 декабря 2003 года № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» и от 21 июля 2005 года № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время».

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 года № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» определяет порядок накопления, хранения и использования указанных средств.

Запасы предназначаются для первоочередного обеспечения населения в военное время, а также для оснащения соединений и воинских частей войск ГО и формирований сил ГО, при проведении АСДНР в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых МЧС России совместно с Минэкономразвития России, исходя из возможного характера военных действий на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также нормы минимально необходимой достаточности запасов в военное время. При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Номенклатура и объем запасов для обеспечения НАСФ определяются исходя из норм оснащения и потребности обеспечения их действий в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне» устанавливает порядок возмещения расходов:

- расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от форм собственности (далее именуются организации), возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете;

- расходы, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти, возмещаются этим органам в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов) за счет предусмотренных на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств;

.Ррасходы на подготовку и проведение иных мероприятий по гражданской обороне финансируются:

- бюджетными учреждениями — в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений;

- организациями (за исключением бюджетных учреждений) в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной, путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841«Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» определяет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также группы лиц, подлежащих обучению, и формы обучения.

Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

- выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (далее именуются - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

- руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (руководители);

- должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной (далее именуются - должностные лица и работники гражданской обороны), преподаватели курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования;

- личный состав аварийно-спасательных формирований и служб;

- работающее население;

- учащиеся образовательных учреждений, за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительно образования детей (обучающиеся);

- неработающее население.

Обучение населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обучение является обязательным и проводится, в том числе, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны, а также преподавателей курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования проводится не реже одного раза в 5 лет.

Для данной категории лиц, впервые назначенных на должность, переподготовка или повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы являются обязательными.

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 года № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» (Правила эвакуации ...).

Устанавливает общий порядок проведения эвакуационных мероприятий при ЧС и в военное время, состав, структуру и задачи эвакуационных органов, порядок планирования эвакуации.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, регламентирует вопросы управления и руководства гражданской обороной, создания спасательных служб и эвакуационной комиссии, определяет перечень основных мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых в муниципальных образованиях и организациях.

Законодательные акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Законодательство Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций состоит из федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления могут принимать муниципальные правовые акты в области защиты от чрезвычайных ситуаций, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также порядок подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, силы и средства, предназначенные для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данный федеральный закон установил ряд понятий:

**чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

**предупреждение чрезвычайных ситуаций** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения;

ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов;

**зона чрезвычайной ситуации** - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Статья 4 закона определила создание в Российской Федерации Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с законом являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий, степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

Закон установил, что подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных организациях, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

Подзаконные акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Постановлением утверждено Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которое определяет порядок создания и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

В соответствии с данным Положением, Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями, перечень которых утвержден постановлением Правительства РФ № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций по согласованию с МЧС России.

Территориальные подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются в субъектах Российской Федерации и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

- режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации ЧС.

Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера».

Постановление, в целях установления единого подхода к оценке ЧС природного и техногенного характера, определения границ зон ЧС и адекватного реагирования на них, устанавливает критерии классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов ЧС, и подразделяются на локальные, муниципальные, межмуниципальные, региональные, межрегиональные и федеральные.

К локальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой территория, на которой сложилась ЧС и нарушены условия жизнедеятельности людей (зона ЧС), не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. рублей.

К муниципальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой зона ЧС не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а также данная ЧС не может быть отнесена к ЧС локального характера.

К межмуниципальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой зона ЧС затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей.

К региональной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой зона ЧС не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей.

К межрегиональной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой зона ЧС затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей.

К федеральной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн. рублей.

Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет, что подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в образовательных учреждениях), а также по месту жительства.

Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

- для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

- для неработающего населения - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

- для обучающихся - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

- для руководителей органов государственной власти – повышение квалификации в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников - повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, переподготовка или повышение квалификации в течение первого года работы является обязательной.

Повышение квалификации может осуществляться по очной и очно – заочной формам обучения, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области зашиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Финансирование подготовки работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовки и аттестации формирований, а также проведения организациями учений и тренировок осуществляется за счет организаций.

Вопросы обеспечения безопасности населения отражены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 г. № 769 «О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах».

Постановлением Правительства РФ установлено, что утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах осуществляется органом государственной власти субъекта РФ после их согласования с территориальным органом МЧС России, Министерством природных ресурсов РФ и Министерством здравоохранения и социального развития РФ, а также с соответствующими федеральными органами исполнительной власти в случае, когда водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, предоставлены в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства. При этом срок согласования не может быть более 1 месяца.

В Саратовской области обеспечение охраны жизни населения на водных объектах обеспечивается Постановлением Правительства Саратовской области от 15 января 2013 г. № 15-П «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Саратовской области».

Должностные лица и граждане РФ, виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства РФ в области защиты населения и территорий от ЧС, создании условий и предпосылок к возникновению ЧС, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях, несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации – административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

**Лекция. Тема № 4 «Организационные основы гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации»**

**Учебные цели**

1. Изучить правовые и организационные основы защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

2. Изучить полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Время на изучение элективного модуля определяется каждым обучающимся самостоятельно с учетом рекомендаций преподавателя, закрепленного за группой, вырабатываемых на основе входного тестирования, и требуемого уровня знаний и умений, установленных настоящей программой.

**Учебные вопросы**

1. Организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

2. Цели и задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

**Нормативные правовые документы**

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

3. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

4. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года».

6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

7. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304. «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

8. Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

9. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804. «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

10. Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 № 334. «Об организации в Российской Федерации обмена информацией о чрезвычайных ситуациях».

11. Закон Саратовской области от 28.02.2005 № 21-ЗСО «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

12. Постановление Правительства Саратовской области от 11.11.2005 № 387-П «О создании комиссии при Правительстве Саратовской области по поддержанию устойчивого функционирования организаций».

13. Постановление Правительства Саратовской области от 02.12.2011 № 679-П «Об утверждении Положения о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера».

14. Приказ МЧС России от 28.02.2003 г. № 105. Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения.

15. Приказ МЧС России от 25.10.2004 № 484. «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

16. Приказ МЧС РФ от 16.02.2012 № 70 ДСП. «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (Планов ГО)».

17. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51 – 90 «ИТМ ГО».

18. ГОСТ Р, 42. 0. 01.-2000 « Гражданская оборона»

**Учебники, учебные пособия, методические рекомендации**

1. Камышанский М.И., Крючек Н.А., Кучеренко С.В., Перевощиков В.Я., Твердохлебов Н.В. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Учебное пособие. Институт риска и безопасности. Москва 2009г.

2. Основы организации ГО в современных условиях. МЧС РФ М. ДЭ 2005г.

3. Гражданская защита. Энциклопедический словарь. Под редакцией С.К. Шойгу М. ДЭ.2005 г.

**Учебный материал**

**Введение**

Предупреждение чрезвычайных ситуаций является актуальной проблемой современности. Умелые действия по спасению людей, оказанию им необходимой помощи и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации ЧС позволяют сократить число погибших, сохранить здоровье пострадавшим, уменьшить материальные потери. В связи с этим все более возрастает значение подготовки специалистов, способных грамотно и умело организовать предотвращение экстремальных ситуаций и действия по ликвидации опасности.

Современные вооруженные конфликты и войны приобретают качественно новые особенности. В этих условиях население и объекты экономики могут быть подвергнуты воздействию современных средств поражения. А это значит, что значительная часть людей и территорий могут оказаться в зонах разрушений и пожаров, в зонах радиоактивного, химического или бактериологического заражения. Поэтому проблема защиты населения и персонала объектов экономики, как в мирное, так и военное время остается одной из наиболее актуальных.

**По первому**

**учебному**

**вопросу**

**Организационные основы защиты населения, материальных и**

**культурных ценностей от опасностей, возникающих при**

**военных конфликтах или вследствие этих конфликтов,**

**а также при чрезвычайных ситуациях природного и**

**техногенного характера**

К настоящему моменту многие страны пришли к выводу, что для успешной борьбы с опасными природными явлениями, техногенными и экологическими катастрофами нужна целенаправленная государственная политика. Россию к решению вопросов предотвращения катастроф и ликвидации их последствий на государственном уровне подвела в 1986 г. Чернобыльская катастрофа.

В Конституции Российской Федерации записано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится «осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий». Основной Закон Российской Федерации закрепил права граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу. Эти конституционные положения нашли отражение и получили развитие в целом ряде федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных документах федеральных органов исполнительной власти.

На современном этапе основной целью государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно–обоснованных критериев приемлемого риска.

Разработка и реализация этой политики осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

- защита от чрезвычайных ситуаций осуществляется в отношении всего населения Российской Федерации, а также в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории страны;

- подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей;

- мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;

- основной объем мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно;

- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, а также особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций различного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация; при недостаточности этих сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти, а также при необходимости силы и средства других субъектов Российской Федерации.

Реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе соответствующих законов и нормативных правовых актов через разработку и реализацию федеральных и региональных целевых программ, научно– технических программ, планов развития и совершенствования РСЧС, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях, а также выполнением комплекса мер организационного, инженерно–технического, экономического и административного характера.

Роль государства в обеспечении безопасности своих граждан от природных, техногенных и других опасностей и угроз, прежде всего, заключается в создании системы соответствующих организационных структур.

В России на всех уровнях сформированы органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Они являются составной частью РСЧС. Важная роль принадлежит государству также в создании специальных сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 года № 1007 определен перечень сил и средств РСЧС, предназначенных для наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и для ликвидации чрезвычайных ситуаций. В рамках государственной политики создана и совершенствуется законодательная, нормативная правовая и методическая база, регламентирующая защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и функционирование РСЧС. Особое внимание наше государство в современных условиях уделяет вопросам научно–технической политики. В настоящее время принят и выполняется ряд важных целевых научно–технических программ.

Постоянно усиливается материальная и финансовая поддержка мероприятий в области природной и техногенной безопасности со стороны государства. Здесь речь идет не только о государственной помощи пострадавшему населению и районам бедствия, но и о средствах, направляемых на предупреждение чрезвычайных ситуаций и ограничение их масштабов. Возрастает роль государства в расширении международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от катастроф природного и техногенного характера. Это позволяет осуществлять целенаправленную интеграцию РСЧС в формирующиеся в Европе и мире системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Наша страна заключила по этим вопросам договоры и иные международные акты, принимает участие в создании совместной правовой базы и в работе крупнейших специализированных международных организаций.

Важное место в государственной политике отводится нормативно– творческой деятельности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. К настоящему времени по этим вопросам разработан ряд федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации и других нормативных документов.

В Федеральном законе Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390 - ФЗ «О безопасности», дано определение безопасности как состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних угроз. Этим законом определены субъекты безопасности и пути ее достижения.

Общие для Российской Федерации организационно–правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории нашей страны, земельного, водного и воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены в Федеральном законе Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 68 – ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Этот закон установил основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий, а также и разграничение этих полномочий, вопросы государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в этой области, порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также необходимость создания единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На основании этого закона разработаны соответствующие законы в Саратовской области и другие нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и функционирования РСЧС.

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации**

**чрезвычайных ситуаций**

В апреле 1992 г. для реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций была образована Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, преобразованная в 1995 г. в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Целью создания этой системы является объединение усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, учреждений и предприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи РСЧС:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление целевых и научно–технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно–правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- прогнозирование и оценка социально–экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, и проведение гуманитарных акций;

- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе и лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О Единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» система включает в себя органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

РСЧС состоит из ***функциональных и территориальных подсистем*** и действует на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях .

Функциональные подсистемы РСЧС создают федеральные органы исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере своей деятельности.

Территориальные подсистемы РСЧС формируются в субъектах Российской Федерации с целью предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в пределах их территорий. Эти системы состоят из звеньев, которые соответствуют административно–территориальному делению субъектов РФ.

На каждом уровне РСЧС созданы координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

***Координационные органы РСЧС:***

на федеральном уровне – правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности; комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

на территориальном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

на местном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций.

В пределах федеральных округов координирующие функции осуществляют полномочные представители Президента Российской Федерации.

***Постоянно действующие органы управления РСЧС:***

на федеральном уровне – МЧС России, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на региональном уровне – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (региональные центры);

на территориальном и местном уровнях – соответствующие органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях всех субъектов Российской Федерации и всех муниципальных образований (органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям);

на объектовом уровне – структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

***Органы повседневного управления РСЧС:***

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры,

дежурно–диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;

- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров, региональные информационные центры;

- центры управления в кризисных ситуациях органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, территориальные (местные) информационные центры, дежурно–диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

- единые дежурно–диспетчерские службы муниципальных образований;

- дежурно–диспетчерские службы организаций (объектов).

**Силы и средства РСЧС** представляют специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций .

В их состав на каждом уровне РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации. Основу этих сил постоянной готовности составляют аварийно–спасательные службы, аварийно–спасательные формирования, другие службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами для проведения аварийно–спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение трех суток. На объектах структуру и состав сил постоянной готовности определяют создающие их организации, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства РСЧС принято подразделять на силы и средства наблюдения и контроля, силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Первые включают в себя органы, службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль состояния природной среды, хода природных процессов и явлений, потенциально опасных объектов, продуктов питания, фуража, веществ, материалов, здоровья людей. К ним относятся силы и средства органов государственного надзора, гидрометеослужбы, ветеринарной службы и некоторые другие.

Силы ликвидации чрезвычайных ситуаций включают в себя:

- спасательные воинские формирования;

- поисково–спасательную службу МЧС России;

- Государственную противопожарную службу МЧС России;

- соединения и воинские части Вооруженных Сил, предназначенные для ликвидации последствий катастроф;

- противопожарные, аварийно–спасательные, аварийно–восстановительные формирования министерств, ведомств и организаций;

- учреждения и формирования служб экстренной медицинской помощи и другие.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности. При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации для них вводится режим повышенной готовности, а при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации – режим чрезвычайной ситуации.

Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС в ***режиме повседневной деятельности***:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и реализация целевых и научно–технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности; планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещение в этих районах а также жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработка мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

***В режиме повышенной готовности:***

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также по повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация их выдвижения в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных и других мероприятий;

***В режиме чрезвычайной ситуации:***

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение руководителей органов исполнительной власти, местного самоуправления, организаций и населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечение при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Для координации деятельности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на каждом объекте создается комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности. Комиссия осуществляет руководство разработкой и реализацией мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, повышению надежности работы потенциально опасных участков, обеспечению устойчивости функционирования организации при возникновении чрезвычайной ситуации.

В состав этой комиссии входят, как правило, руководитель объекта или его первый заместитель (главный инженер), один из заместителей руководителя, начальник штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС, заместитель главного инженера, главные специалисты (технолог, механик, энергетик, начальник производства), инженер по технике безопасности, начальник финансового органа, начальник отдела кадров, юрисконсульт, а также должностные лица, отвечающие за оповещение и связь, радиационную и химическую защиту, содержание и эксплуатацию убежищ и укрытий, аварийно–техническое обеспечение, энергоснабжение и светомаскировку, противопожарное обеспечение, материально–техническое снабжение, медицинское обеспечение, транспорт, охрану общественного порядка. Рабочим органом комиссии объекта является штаб (отдел, сектор) по делам ГОЧС. Для выявления причин возникновения чрезвычайных ситуаций непосредственно на участках или на объекте в целом, прогнозирования и оценки их масштабов и характера ЧС, выработки предложений по их ликвидации из состава комиссии объекта формируют оперативные группы необходимых специалистов.

Федеральным законом РФ «Об аварийно–спасательных службах и статусе спасателей» впервые было введено понятие «профессиональный спасатель» и установлены общие организационно–правовые и экономические основы создания и функционирования аварийно–спасательных служб и аварийно–спасательных формирований на территории Российской Федерации, а также определены отношения между различными органами, организациями и иными юридическими лицами, связанные с деятельностью аварийно–спасательных служб, права, обязанности и ответственность спасателей и основы государственной политики в области их правовой и социальной защиты.

Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 года № 28 – ФЗ «О гражданской обороне» определил задачи в области гражданской обороны и правовые основы их выполнения, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно–правовых форм и форм собственности, а также силы и средства гражданской обороны.

Гражданская оборона – важная составляющая национальной безопасности и обороноспособности страны Гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральным законом Российской Федерации «О гражданской обороне»

установлены следующие основные задачи гражданской обороны:

* подготовка населения в области гражданской обороны;
* оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
* предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
* проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
* проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
* обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
* санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
* восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
* срочное захоронение трупов в военное время;
* обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть в готовности к выполнению задач при любых вариантах развертывания и ведения военных действий и в условиях совершения крупномасштабных террористических актов.

При этом основное внимание должно уделяться действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия. Кроме того, гражданская оборона должна принимать участие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах.

В мирное время гражданская оборона выполняет задачи по созданию органов управления, подготовке сил, обучению населения, поддержанию в готовности средств защиты, планомерному накоплению ресурсов, необходимых для выполнения положенных мероприятий, созданию условий для оперативного развертывания системы защитных мероприятий, сил и средств в угрожаемый период, проведению комплекса подготовительных мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

В случае чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федерального и регионального уровня, а также при террористических актах силы и ресурсы гражданской обороны могут привлекаться для выполнения мероприятий по их предотвращению и ликвидации.

В период нарастания военной угрозы (в угрожаемый период) до объявления мобилизации главной задачей гражданской обороны является выполнение комплекса запланированных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления, сил гражданской обороны, а также организаций – исполнителей мобилизационных заданий и создаваемых на период военного времени специальных формирований к переводу на организацию и состав военного времени, а федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций – к переходу на работу в условиях военного времени.

В военное время гражданская оборона проводит комплекс мероприятий, обеспечивающих максимальное сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств вооруженной борьбы, в том числе и оружия массового поражения.

Организационную основу гражданской обороны составляют органы управления, силы и средства гражданской обороны различных органов власти, местных административно–территориальных образований и организаций (предприятий, учреждений).

Планирование и проведение мероприятий гражданской обороны осуществляется всеми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно–правовых форм и форм собственности.

Руководство гражданской обороной Российской Федерации осуществляет Правительство РФ. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Повседневное управление гражданской обороной осуществляют органы, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Возглавляет систему органов, осуществляющих управление гражданской обороной МЧС России, которое создает территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС в субъектах Российской Федерации.

В федеральных органах исполнительной власти для планирования, организации и контроля выполнения мероприятий гражданской обороны по решению их руководителей создаются за счет установленной численности и фонда заработной платы штатные структурные подразделения (управления, отделы, секторы, группы), специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны. В организациях управление гражданской обороной осуществляют структурные подразделения или работники, специально уполномоченные на решение этих задач. Они создаются (назначаются) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Их количество в зависимости от численности работников организации указано в таблице .

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников свыше 200 человек назначается один освобожденный работник по гражданской обороне, а в организациях с количеством работников менее 200 человек работа по гражданской обороне выполняется одним из сотрудников по совместительству.

Количество освобожденных работников, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне

Силы гражданской обороны включают в себя спасательные воинские формирования, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Важной составляющей гражданской обороны являются нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и нештатные аварийно–спасательные формирования.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 404 – ФЗ « О внесении изменений в статью 14 Федерального закона « О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного» и Федеральный закон « О гражданской обороне» внес поправки в Закон о гражданской обороне закрепил понятие «нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Это формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровья людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Такие нештатные формирования отнесены к силам гражданской обороны.

Уточнены полномочия региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления. Они создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны. Причем муниципальные органы – только те, которые необходимы для решения вопросов местного значения.

Организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне, должны создавать и поддерживать в состоянии готовности вышеназванные нештатные формирования. Типовой порядок создания таковых определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской ( МЧС России).

Организации эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой и высокой опасности создают и поддерживают и в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования, а также локальные системы оповещения.

Эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные к категориям по гражданской обороне, - нештатные аварийно-спасательные формирования.

Такие организации привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при их возникновении и развитии, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения. Для этого требуется решение должностного лица, руководящего гражданской обороной на соответствующей территории.

Организации при подготовке к ведению гражданской обороны в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации проводят следующую работу:

- планирование и организация проведения мероприятий по гражданской обороне;

- проведение мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования учреждения (предприятия) в военное время;

- обучение работников способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

- создание и содержание запасов материально–технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для ведения гражданской обороны.

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения.

Для организации выполнения основных задач гражданской обороны из числа заместителей руководителя организации назначаются ответственные лица.

Для проведения рассредоточения и эвакуации обычно назначается заместитель руководителя объекта по общим вопросам. Являясь председателем эвакуационной комиссии, он разрабатывает план эвакуации и рассредоточения, организует подготовку мест в загородной зоне, эвакуацию персонала и доставку рабочей силы к месту работы, а также руководит службой охраны общественного порядка.

Главный инженер предприятия руководит разработкой мероприятий по переводу объекта на особый режим работы, организует выполнение мероприятий по повышению устойчивости работы предприятия в мирное время, при угрозе нападения и в военное время, непосредственно руководит службами (аварийно–технической, противопожарной, убежищ и укрытий), а также осуществляет техническое обеспечение аварийно–спасательных и других неотложных работ.

Заместитель (помощник) руководителя объекта по материально–техническому обеспечению организует накопление и хранение специального имущества, техники, инструмента, средств защиты и транспорта. На него возлагается материально–техническое обеспечение работ по строительству защитных сооружений гражданской обороны, а также спасательных и других неотложных работ. При угрозе нападения противника он осуществляет рассредоточение запасов сырья, продовольствия и уникального оборудования.

Структурное подразделение по гражданской обороне организации (отдел, сектор, группа и т. п.) является органом, осуществляющим управление, и выполняет функции штаба гражданской обороны объекта. Его работа организуется на основании приказов, распоряжений и указаний руководителя объекта, вышестоящего штаба и решений органов управления по делам ГОЧС.

Структурное подразделение осуществляет мероприятия по защите персонала организации, разрабатывает план гражданской обороны объекта и организует его выполнение, проводит обучение персонала объекта по гражданской обороне и подготовку нештатных аварийно–спасательных формирований и спасательных служб.

Ряд принципиальных положений, определяющих порядок и организацию защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера, содержится в других законах. К этим законам, прежде всего, следует отнести Федеральные законы РФ «О пожарной безопасности», «Об обороне», «О радиационной безопасности населения», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О безопасности гидротехнических сооружений», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О санитарно–эпидемическом благополучии населения», «О чрезвычайном положении», «О военном положении».

Вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а

также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, нашли отражение также в «Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», Трудовом кодексе Российской Федерации, Концепции национальной безопасности Российской Федерации, Военной доктрине Российской Федерации, «Основах единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны» и других документах.

В целях практической реализации требований законов разработано, принято и действует большое количество нормативных правовых документов.

На территории Саратовской области действуют более 120 нормативных актов в области обеспечения жизнедеятельности населения..

Сегодня можно констатировать, что в нашей стране сформирована единая законодательная и нормативная правовая база в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в которой четко определены основные направления государственной политики в данной области.

**Лекция. Тема № 5 «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны»**

**Нормативные правовые документы**

1. Федеральный Закон от 12.02.1998 г. № 280 «О гражданской обороне».

2. Федеральный Закон от 11.11.1994 г. № 68 «О защите населения и

территорий от ЧС природного и техногенного характера».

3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. № 794 «О единой

РСЧС».

4. Постановление Правительства РФ от 23.11.1996 г. № 1396 «О

реорганизации отделов по делам ГОЧС».

5. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 г. № 782 «О создании

(назначении) в организациях структурных подразделений (работников)

специально уполномоченных на решение задач в области ГО».

6. Указы Президента РФ от 21.09.2002 г. № 1011 «Положение о МЧС

02.08.1999 г.»

7. Приказ МЧС РФ от 6.08.2004 г. № 372 «Об утверждении положения о

территориальном органе МЧС РФ по ГОЧС по субъекту РФ».

**Учебники, учебные пособия, методические рекомендации**

1. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

2. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях Под общ. ред. С.К. Шойгу.

3. Методические рекомендации по поддержанию в готовности органов, осуществляющих управление гражданской обороной, силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в мирное и военное время (ГУ МЧС по Саратовской области 2008 г.)

4. Сборник методических рекомендаций для подготовки органов управления различного уровня, руководителей муниципальных образований и организаций, спасательных служб, нештатных аварийно- спасательных формирований (ПРЦ МЧС № 5941-3-2-3 от 29 апреля 2013 г.)

5. Справочник руководителя гражданской обороны муниципального образования. – М.: МЧС России, 2007. – 500 с.

6. Справочник спасателя, кн. № 6, 7.

**Учебный материал**

**Введение**

Организация и ведение ГО, предупреждение и ликвидация ЧС являются обязательной функцией всех федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Во всех федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления, в организациях подлежат полной реализации требования федеральных законов «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и иных правовых и нормативных актов, регламентирующих организацию и ведение ГО, предупреждение и ликвидацию последствий ЧС.

Проводимое в настоящее время совершенствование ГО и РСЧС предусматривает:

- восстановление на всех уровнях служб с учетом новых задач, возложенных на эти службы законом «О гражданской обороне»;

- создание в соответствии с этими законами на всех уровнях государственной власти и на предприятиях структурных подразделений, специально уполномоченных на решение задач ГО и РСЧС (органов управления по делам ГОЧС);

- обеспечение реальной готовности органов, сил и средств ГО, РСЧС к действиям в ЧС мирного и военного времени.

Для реализации этих мероприятий всем учреждениям, предприятиям и организациям необходимо создать соответствующие структуры и подготовить значительный объем документов. В ходе данного занятия мы ознакомимся с задачами, составом и функциональными обязанностями этих структур, обязанностями должностных лиц, примерными образцами существующих на сегодняшний день документов, которые должны быть разработаны и утверждены предприятиями, учреждениями и организациями.

**Полномочия органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО**

**Полномочия в области ГО (ФЗ -28)**

*Статья 8.* Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)

**Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

* организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
* в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны; (Абзац в редакции, введенной в действие с 10 января 2014 года [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499067420).
* организуют подготовку населения в области гражданской обороны;  
  (Абзац в редакции, введенной в действие с 4 июля 2007 года [Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902047786); в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420284389).
* создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих  при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера , защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; \*[8.1.4](http://docs.cntd.ru/document/901701041))  
  (Абзац в редакции, введенной в действие с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499030015); в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420284389).
* планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
* планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
* создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
* обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих  при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера   
  (Абзац дополнительно включен с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499030015); в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420284389).
* определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.  
  (Абзац дополнительно включен с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420284389))

**2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:**

* проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
* проводят подготовку населения в области гражданской обороны;  
  (Абзац в редакции, введенной в действие с 4 июля 2007 года [Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902047786); в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420284389).
* создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих  при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера , защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; (Абзац в редакции, введенной в действие с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499030015); в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420284389).
* проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
* проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
* создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;
* обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих  при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера   
  (Абзац дополнительно включен с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499030015); в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420284389).
* в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения; (Абзац дополнительно включен с 10 января 2014 года [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499067420))
* определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне. (Абзац дополнительно включен с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420284389)) (Статья в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901907297)

***Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны***

**1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:**

* планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
* проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
* осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; (Абзац в редакции, введенной в действие с 4 июля 2007 года [Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902047786); в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420284389). абзац утратил силу с 10 января 2014 года - [Федеральный закон от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499067420);
* создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по

гражданской обороне.  
 Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности

нештатные аварийно-спасательные формирования.  
 Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны. \*[9.2](http://docs.cntd.ru/document/901701041)) (Пункт в редакции, введенной в действие с 10 января 2014 года [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499067420).  
 3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения. (Пункт дополнительно включен с 10 января 2014 года [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499067420)).

***Статья 10. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны***

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

* проходят подготовку в области гражданской обороны; (Абзац в редакции, введенной в действие с 4 июля 2007 года [Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902047786); в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420284389).
* принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
* оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

**Полномочия в области защиты населения и территорий от ЧС**

**(ФЗ – 68)**

***Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***

**1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:**

а) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера (подпункт дополнен с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901907297);

б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 10 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 448-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420327063).

в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение (подпункт дополнен с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901907297);

г) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499030015).

д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи (подпункт дополнен с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901907297);

е) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера (подпункт дополнен с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901907297));

з) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера (подпункт дополнен с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901907297));

и) подпункт утратил силу с 1 января 2005 года - [Федеральный закон от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901907297).

к) содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций (подпункт дополнительно включен с 19 декабря 2006 года [Федеральным законом от 4 декабря 2006 года N 206-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902017325));

л) принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены (подпункт дополнительно включен с 11 января 2011 года [Федеральным законом от 28 декабря 2010 года N 412-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902254133));

м) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;  
(Подпункт дополнительно включен с 14 апреля 2012 года [Федеральным законом от 1 апреля 2012 года N 23-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902338926))

н) устанавливают региональный (межмуниципальный) уровень реагирования в порядке, установленном [пунктом 8 статьи 4\_1 настоящего Федерального закона](http://docs.cntd.ru/document/9009935); (Подпункт дополнительно включен с 14 апреля 2012 года [Федеральным законом от 1 апреля 2012 года N 23-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902338926); в редакции, введенной в действие с 26 февраля 2016 года [Федеральным законом от 15 февраля 2016 года N 31-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420335736)).

о) осуществляют создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", обеспечивают ее эксплуатацию и развитие; (Подпункт дополнительно включен с 12 февраля 2013 года [Федеральным законом от 11 февраля 2013 года N 9-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902397976))

п) создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;  
(Подпункт дополнительно включен с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499030015))

р) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;(Подпункт дополнительно включен с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499030015))

с) устанавливают порядок организации и обеспечивают осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации. (Подпункт дополнительно включен с 15 ноября 2014 года [Федеральным законом от 14 октября 2014 года N 307-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420225758))

***2. Органы местного самоуправления самостоятельно:***

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 10 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 448-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420327063).

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499030015).

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;  
(Подпункт дополнительно включен с 14 апреля 2012 года [Федеральным законом от 1 апреля 2012 года N 23-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902338926))

к) устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном [пунктом 8 статьи 4\_1 настоящего Федерального закона](http://docs.cntd.ru/document/9009935); (Подпункт дополнительно включен с 14 апреля 2012 года [Федеральным законом от 1 апреля 2012 года N 23-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902338926); в редакции, введенной в действие с 26 февраля 2016 года [Федеральным законом от 15 февраля 2016 года N 31-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420335736).

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";  
(Подпункт дополнительно включен с 12 февраля 2013 года [Федеральным законом от 11 февраля 2013 года N 9-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902397976))

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях; (Подпункт дополнительно включен с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499030015))

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций. (Подпункт дополнительно включен с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/499030015)).

2\_1. Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций (пункт дополнительно включен с 19 декабря 2006 года [Федеральным законом от 4 декабря 2006 года N 206-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902017325)).

3. В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения  Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе  полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя .  
(Пункт дополнительно включен с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901907297); в редакции, введенной в действие с 13 мая 2015 года [Федеральным законом от 2 мая 2015 года N 119-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420271303).

**Лекция. Тема №6 «Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и уровни реагирования, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним»**

**Нормативные правовые документы:**

1. Федеральный Закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

2. Федеральный Закон от 11.11.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой РСЧС».

4. Постановление Правительства РФ № 1396 от 23.11.1996 г. «О реорганизации отделов по делам ГОЧС».

5. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников) специально уполномоченных на решение задач в области ГО».

6. Указы Президента РФ от 21.09.2002 г. № 1011 «Положение о МЧС 2.08.1999 г.»

7. Приказ МЧС РФ от 06.08.2004 г. № 372 «Об утверждении положения о территориальном органе МЧС РФ по ГОЧС по субъекту РФ».

**Учебники, учебные пособия, методические рекомендации**

1. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

2. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях Под общ. ред. С.К. Шойгу.

3. Методические рекомендации по поддержанию в готовности органов, осуществляющих управление гражданской обороной, силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в мирное и военное время (ГУ МЧС по Саратовской области 2008 г.)

4. Сборник методических рекомендаций для подготовки органов управления различного уровня, руководителей муниципальных образований и организаций, спасательных служб, нештатных аварийно- спасательных формирований (ПРЦ МЧС № 5941-3-2-3 от 29 апреля 2013 г.)

5. Справочник руководителя гражданской обороны муниципального образования. – М.: МЧС России, 2007. – 500 с.

6. Справочник спасателя, кн. № 6, 7.

**Учебный материал**

**Введение**

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС:

**Режим повседневной деятельности** – при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и пожаров;

**Режим повышенной готовности** – при ухудшении производственно- промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайной ситуации;

**Режим чрезвычайной ситуации** – при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации.

Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) **объектовый уровень реагирова**ния - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) **местный уровень реагирования**:

- решением главы городского поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного городского поселения; (Абзац в редакции, введенной в действие с 9 декабря 2015 года [Федеральным законом от 28 ноября 2015 года N 357-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420318432).

- решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного сельского поселения, либо межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;  
(Абзац в редакции, введенной в действие с 9 декабря 2015 года [Федеральным законом от 28 ноября 2015 года N 357-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420318432).

- решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;  
  
 - решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородской территории города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя;

в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;

г) федеральный уровень реагирования - решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций орган государственной власти или должностное лицо, установленные пунктами 8 и 9 настоящей статьи, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (Пункт дополнительно включен с 10 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 448-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420327063)) (Статья дополнительно включена с 14 апреля 2012 года [Федеральным законом от 1 апреля 2012 года N 23-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902338926); в редакции, введенной в действие с 13 мая 2015 года [Федеральным законом от 2 мая 2015 года N 119-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/420271303).

**Мероприятия, осуществляемые при различных режимах функционирования РСЧС**

**1. В режиме повседневной деятельности:**

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

**2. В режиме повышенной готовности:**

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий

**3. В режиме чрезвычайной ситуации:**

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

**Лекция. Тема №7 «Действия должностных лиц гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при введении различных режимов функционирования органов управления и сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, установлении соответствующих уровней реагирования, а также получении сигнала о начале проведения мероприятий гражданской обороны»**

**Учебные цели**

1. Изучить требования руководящих документов.

2. Изучить действия должностных лиц ГО и РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил ГО и РСЧС, установлении соответствующих уровней реагирования, а также получении сигнала о начале проведения мероприятий ГО.

**Учебные вопросы**

1. Обязанности и действия председателя и членов комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ПБ) при различных режимах функционирования РСЧС.

2. Обязанности и действия председателя и членов комиссии по эвакуации населения в различных режимах функционирования РСЧС.

3. Обязанности и действия председателя и членов комиссии по устойчивости функционирования отраслей экономики (организаций) и жизнеобеспечения населения (работников организаций) в различных режимах функционирования РСЧС.

4. Обязанности и действия сотрудников органа управления ГО и РСЧС при получении сигналов на проведение мероприятий ГО и введение различных режимов функционирования РСЧС.

5. Обязанности и действия руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при получении сигналов о проведении мероприятий ГО и введении различных режимов функционирования РСЧС.

**Нормативные правовые документы:**

1. Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

3. Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 01.04.2012 г. № 23-ФЗ.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

5. Федеральный закон от 28.12. 2013 г. N404-ФЗ «О внесении изменений статью 14 федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и федеральный закон «О Гражданской обороне»».

6. Приказ МЧС России от 23.12.2005г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

7. Приказ МЧС России от 30.06.2014г. № 331 «О внесении изменений в Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденных приказом МЧС России от 23.12.2005г. № 999».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 03 июня 2011г. № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».

9. Постановление Правительства Саратовской области от 7.11.2005г. № 381-П «О Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

**Введение**

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация и ведение гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики РФ в области национальной безопасности, обеспечения устойчивого развития страны.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае даже ограниченного применения оружия массового поражения, высокоточного обычного оружия, оружия на новых физических принципах, угрозы терроризма, техногенные аварии и катастрофы, усиление тяжести последствий стихийных бедствий, проблемы экологии, угрозы эпидемий – все это потребовало пересмотра основных направлений, содержания, организации и порядка подготовки и реализации мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности.

Произошедшие изменения в общественном устройстве и экономике страны, смена многими предприятиями формы собственности потребовали также внесения существенных корректив в организацию, планирование и подготовку к ведению гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности.

В связи с этим, согласно Положению о Единой государственной системе (Постановление Правительства РФ от 30.12. 2003г. № 794), каждый уровень должен иметь координирующий орган. На объектовом уровне координирующим органом является объектовая комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее КЧС и ОПБ).

**Учебный материал**

**По первому**

**учебному вопросу:**

**«Обязанности и действия председателя и членов комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ПБ) при различных режимах функционирования РСЧС»**

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- координация деятельности органов управления и сил единой системы;

- обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом.

КЧС и ОПБ как координирующий орган управления в звене территориальной подсистемы РСЧС предназначена для организации и проведения мероприятий по предупреждению ЧС, уменьшения ущерба от возможных последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, управления силами при ликвидации ЧС и всестороннего обеспечения их действий.

Возглавляет КЧС и ОПБ, как правило, руководитель объекта (в районе – глава администрации или его заместитель). КЧС и ОПБ осуществляет свою деятельность через орган управления по делам ГОЧС и оперативные группы.

**Обязанности председателя КЧС и ОПБ**

Председатель КЧС и ОПБ отвечает за организацию работы комиссии, постоянную готовность органов управления и сил к выполнению задач, осуществление контроля за реализацией мер по предупреждению ЧС, а в случае их возникновения – за снижение ущерба от них и ликвидацию их последствий.

**Он обязан:**

**в режиме повседневной деятельности**

- обеспечить поддержание КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, служб ГОЧС и формирований в готовности к экстренным действиям;

- организовать разработку и своевременную корректировку плана действий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера и другой необходимой документации по ГОЧС;

- осуществлять руководство деятельностью КЧС и ОПБ и органа управления по делам ГОЧС в соответствии с годовыми планами работы, регулярно проводить заседания комиссии (как правило, один раз в квартал);

- изучать близлежащие потенциально опасные объекты, выявлять источники опасности на своем объекте, прогнозировать последствия возможных ЧС, ожидаемые потери и разрушения при их возникновении, принимать меры по их предотвращению, сокращению возможных потерь и ущерба;

- организовывать мероприятия по повышению устойчивости работы объекта при возникновении ЧС;

- создавать локальную систему оповещения (на потенциально опасных объектах);

- руководить планированием эвакомероприятий в ЧС природного и техногенного характера и, по предписанию территориального органа управления по делам ГОЧС, на военное время;

- проводить подготовку КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, формирований и персонала объекта к действиям в ЧС природного и техногенного характера и в военное время, обеспечить их постоянную готовность к действиям по ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий и при угрозе и применении возможным противником современных средств поражения;

- информировать соответствующие органы управления РСЧС, общественные организации и граждан о мерах обеспечения безопасности на потенциально опасном объекте и прилегающей к нему территории.

**в режиме повышенной готовности**

- с получением информации (распоряжения, сигнала) об угрозе или возникновении ЧС привести в готовность КЧС и ОПБ, орган управления по делам ГОЧС, службы ГОЧС и силы, систему связи и оповещения, ввести усиленный режим работы с круглосуточным дежурством руководящего состава, дежурных смен;

- своевременно докладывать вышестоящим органам управления, информировать подчиненных, взаимодействующих и соседей о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;

- развернуть работу КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, начальников служб ГОЧС, оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки на объекте и прилегающей к нему территории, прогнозирования возможного возникновения ЧС, ее масштабов и выработки предложений по ее нормализации;

- усилить наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, обстановкой на объекте и прилегающей к нему территории;

- при возникновении ЧС, угрожающей жизни и здоровью персонала объекта, проводить его экстренную эвакуацию в безопасный район;

- при объявлении карантина или особого положения устанавливает соответствующие ограничения;

- принять меры по защите персонала объекта, окружающей среды и повышению устойчивости его функционирования;

- организовать проверку служб жизнеобеспечения объекта к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;

- при необходимости уточнить задачи силам и средствам, предназначенным для ликвидации угрозы возникновения ЧС, и выдвинуть их к местам возможных действий.

**в режиме чрезвычайной ситуации**

- выполнить мероприятия режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;

- перевести КЧС и ОПБ, орган управления по делам ГОЧС, начальников служб ГОЧС на круглосуточный режим работы;

- осуществить мероприятия по защите персонала объекта;

- отправить оперативные группы (если не высылались) в зону ЧС для оценки обстановки и организации АСДНР;

- выдвинуть основной состав КЧС и ОПБ, органы управления по делам ГОЧС, формирования объекта и привлекаемые по плану взаимодействия силы к местам проведения АСДНР;

- лично и через орган управления по делам ГОЧС и членов комиссии руководить проведением АСДНР;

- руководить проведением мероприятий по устойчивому функционированию объекта, первоочередному жизнеобеспечению персонала;

- при угрозе жизни и здоровью персонала объекта провести его эвакуацию в безопасный район;

- при объявлении карантина или особого положения установить соответствующие ограничения;

- докладывать вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях, информировать подчиненных, взаимодействующих и соседей;

- организовать оценку масштабов происшествия, размеров ущерба и последствий ЧС.

**Действия председателя КЧС и ОПБ**

**1. При угрозе возникновения стихийных бедствий, аварий и**

**катастроф:**

- осуществляет сбор членов комиссии;

- заслушивает доклады членов комиссии о характере угрозы, принимаемых мерах и возможной обстановке;

- по результатам прогнозирования обстановки дает указание на введение «Плана (соответствующего раздела плана) действий по предупреждению и ликвидации ЧС»;

- докладывает в вышестоящую комиссию об обстановке (угрозе возникновения ЧС) и принимаемых мерах;

- отдает распоряжение на приведение в готовность пунктов управления, сил и средств повышенной готовности;

- направляет в район возможной ЧС оперативную группу комиссии для организации работ по предотвращению, локализации последствий аварии (при необходимости);

- представляет доклады в вышестоящие органы управления об обстановке, ее возможном развитии, прогнозах, выполненных и планируемых мероприятиях;

- осуществляет контроль за выполнением распоряжений, изменением обстановки в районе возможной аварии;

- организует информирование об угрозе возникновения аварии.

**2. При возникновении аварии:**

- заслушивает доклады о возникновении аварии и складывающейся обстановке;

- отдает распоряжение на ввод в действие «Плана …»;

- представляет доклады в вышестоящие органы управления РСЧС об обстановке;

- ставит задачи членам комиссии, оперативной группе на организацию работ по ликвидации последствий аварии;

- заслушивает доклады о масштабах аварии, принимаемых мерах, требуемых силах и средствах для проведения АСДНР;

- заслушивает доклады для принятия решения на проведение АСДНР;

- отдает распоряжение (приказ) на выделение сил и средств для оказания помощи пострадавшим и организацию АСДНР с учетом данных о складывающейся обстановке;

- представляет доклады об обстановке в районе аварии и проводимых мероприятиях, при необходимости, запрашивает о выделении сил и средств для ведения АСДНР;

- организует взаимодействие;

- осуществляет контроль за выполнением отданных распоряжений и ходом АСДНР;

- лично руководит ликвидацией последствий аварии и проведением АСДНР;

- организует подготовку итогового доклада о выполнении основного объема АСДНР и проекта распоряжения (приказа) «О мерах по ликвидации последствий ЧС».

**По второму**

**учебному вопросу:**

**Обязанности и действия председателя и членов комиссии по эвакуации населения в различных режимах функционирования РСЧС.**

Председатель эвакуационной комиссии назначается из числа заместителей руководителей организации, подчиняется руководителю ГО (является членом КЧС и ОПБ) и осуществляет руководство всем комплексом работ по планированию, организации и проведению в установленные сроки эвакуационных мероприятий в загородную зону в военное время и временному отселению людей из опасных зон при возникновении ЧС природного и техногенного характера в мирное время.

**Он является ответственным:**

- за полноту и качество разработки плана эвакуации;

- за комплектование, распределение обязанностей между членами комиссии, их подготовку и готовность к выполнению обязанностей;

- за своевременное и организованное проведение мероприятий по эвакуации и рассредоточению, развертывание эвакуационных органов.

Ему предоставлено право отдавать распоряжения и указания по вопросам подготовки, проведения эвакомероприятий и их всестороннего обеспечения, которые обязательны для выполнения всеми членами комиссии, работниками организации и членами их семей, а также руководителями структурных подразделений.

Свои обязанности председатель эвакуационной комиссии выполняет в тесном взаимодействии с должностным лицом, уполномоченным на решение задач в области ГОЧС и руководителями АСС/АСФ (НАСФ).

**Он обязан в режиме повседневной деятельности:**

- руководить разработкой и своевременной корректировкой разделов плана ГО и плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС по вопросам подготовки и проведения эвакомероприятий, плана эвакуации ОЭ, а также всех необходимых документов эвакомиссии;

- получать и уточнять в территориальной эвакомиссии исходные данные для планирования эвакомероприятий в организации и формы документов, разрабатываемых и подготавливаемых эвакомиссией (ЭК);

- изучать места размещения сборных эвакопунктов (СЭП) и пунктов посадки на транспорт, маршрутов пешей эвакуации и районов (мест) расселения в загородной зоне;

- организовать и контролировать составление и периодическое уточнение структурными подразделениями организации списков работников, подлежащих эвакуации, включая членов их семей, транспортом и пешим порядком;

- осуществлять документальное юридическое закрепление администрацией населенного пункта выделенных жилой площади, административных и иных зданий и помещений в загородной зоне;

- организовать, распределить функциональные обязанности между ее членами;

- организовать подготовку работников организации к проведению эвакомероприятий;

- подбирать и определять места и помещения для работы эвакокомиссии принимать меры по ее материально-техническому обеспечению;

- готовить предложения руководителю ГО о составе администрации сборного эвакопункта (СЭП), назначении начальников эвакуационных колонн и старших групп;

- контролировать доведение до руководителей структурных подразделений расчетов на подготовку и осуществление эвакомероприятий;

- периодически уточнять организации, выделяющие транспорт для эвакуации перевозок, состояние и возможности транспортного обеспечения (тип, количество, количество посадочных мест на единицу транспорта);

- разрабатывать схему оповещения членов объектовой эвакокомиссии (ОЭК);

- устанавливать и поддерживать взаимодействие с территориальными эвакуационными органами, соответствующими структурами органа исполнительной власти и эвакоприемными органами загородной зоны;

- совместно с руководителем подразделения по делам ГОЧС объекта организовать выезды в загородную зону для уточнения расчетов приема, размещения и всестороннего обеспечения эвакуируемых работников и членов их семей;

- регулярно (один раз в квартал) проводить заседания комиссии;

- принимать участие в проводимых подразделением по делам ГОЧС объекта учениях и штабных тренировках.

**В режиме повышенной готовности:**

- уточнить план эвакуации и списки эвакуируемых объекта;

- организовать, при необходимости, подготовку к развертыванию сборного эвакопункта (СЭП) и приведение в готовность имеющихся защитных сооружений;

- уточнить порядок приема, размещения и обеспечения, эвакуируемых в безопасном районе (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС).

**С получением распоряжения на проведение эвакуации:**

- организовать оповещение персонала объекта о начале эвакуации, времени прибытия на СЭП, при его развертывании или к местам сбора и регистрации эвакуируемых;

- поставить задачи перед начальниками эшелонов (групп управления пеших колонн), старшими автоколонн;

- организовать взаимодействие с транспортными органами, выделяющим транспортные средства для вывоза эвакуируемых в безопасный район;

- докладывать руководителю ГО /председателю КЧС и ОПБ, а также вышестоящей эвакомиссии о количестве вывезенных (выведенных) в безопасный район;

- принимать меры по охране общественного порядка на пунктах и маршрута эвакуации;

- организовать взаимодействие с эвакоприемными комиссиями в безопасном районе.

**По третьему**

**учебному вопросу:**

**Обязанности и действия председателя и членов комиссии по устойчивости функционирования отраслей экономики (организаций) и жизнеобеспечения населения (работников организаций) в различных режимах функционирования РСЧС.**

Комиссия по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) объекта является постоянно действующим органом управления ГО. Она создается приказом руководителя ГО из наиболее подготовленных и опытных инженерно-технических специалистов во главе с главным инженером и призвана осуществлять планирование и внедрение организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования объекта в экстремальных ситуациях мирного и военного времени.

Общее руководство деятельностью комиссии по ПУФ осуществляет руководитель ГО через орган управления ГОЧС объекта. Руководство повседневной деятельностью комиссии по ПУФ осуществляет главный инженер, заместитель руководителя по АХЧ – председатель комиссии. Разработку годовых и перспективных планов мероприятий по ПУФ, ведение протоколов заданий комиссии и оформление ее решений осуществляет секретарь комиссии.

Председателя комиссии по ПУФ целесообразно включить в КЧС и ОПБ как ее члена.

**Организация работы комиссии по ПУФ**

**1. При повседневной деятельности:**

- организует работу в соответствие с годовым планом, проводит заседания один раз в квартал (или по необходимости) с рассмотрением и выработкой мероприятий по повышению устойчивости функционирования производства, защиты рабочих и служащих от ЧС. Принимает решения, обязательные для исполнения всеми руководителями производственных подразделений объекта.

- Координирует свою работу по вопросам ПУФ с комиссией по чрезвычайным ситуациям. В период между заседаниями решения принимает председатель комиссии или его заместитель.

**2. При угрозе и возникновении ЧС:**

- организует работу в соответствии с планом мероприятий по повышению устойчивости функционирования производства, защите рабочих и служащих в условиях ЧС. Свои действия согласует с комиссией по ЧС и ОПБ. Осуществляет непосредственное руководство комплексом мероприятий по безаварийной остановке производства и предотвращению вторичных факторов. Осуществляет мероприятия по ПУФ в ходе перевода системы ГО с мирного на военное положение.

**Функциональные обязанности членов комиссии**

**1. Председатель комиссии:**

- руководит повседневной деятельностью комиссии по планированию и осуществлению мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях объекта;

- проводит плановые (или по мере необходимости) заседания комиссии;

- подписывает решения и распоряжения по вопросам ПУФ, обязательные для исполнения всеми должностными лицами.

**2. Заместитель председателя комиссии:**

- в отсутствие председателя комиссии по ПУФ выполняет его обязанности;

- организует работу главных специалистов и начальников служб ГО, командиров АСФ в вопросах планирования и осуществления мероприятий по ПУФ объекта экономики, систем жизнеобеспечения;

- осуществляет контроль исполнения решений и распоряжений председателя комиссии по вопросам ПУФ в структурных подразделениях объекта.

**3. Секретарь комиссии:**

- осуществляет совместно с начальником отдела по делам ГОЧС разработку годовых и перспективных планов по ПУФ объекта, плана-графика наращивания мероприятий по ПУФ в военное время;

- ведет протоколы заседаний, оформляет решения, готовит проекты распоряжений по ПУФ объекта экономики, систем жизнеобеспечения населения.

**4. Члены комиссии:**

- разрабатывают годовые и перспективные планы повышения устойчивости функционирования объекта в ЧС мирного и военного времени;

- осуществляют руководство и контроль по вопросам внедрения мероприятий по ПУФ в подчиненных подразделениях;

- принимают участие в проведении исследовательских работ (учений) по оценке уязвимости своих подразделений от возможных ЧС;

- разрабатывают предложения и рекомендации по ликвидации последствий ЧС.

**5. Начальники цехов (комплексов, отделов):**

- осуществляют руководство по планированию и внедрению мероприятий по ПУФ на своих производствах;

- организуют и проводят исследовательские работы по оценке уязвимости производства от ЧС;

- принимают участие в командно-штабных учениях и тренировках по вопросам ПУФ;

- разрабатывают предложения и рекомендации по ликвидации ЧС;

- организуют работы по выполнению решений и распоряжений председателя комиссии по ПУФ в своих подразделениях.

**По четвертому**

**учебному вопросу:**

**Обязанности и действия сотрудников органа управления**

**ГО и РСЧС при получении сигналов на проведение**

**мероприятий ГО и введение различных режимов**

**функционирования РСЧС.**

Начальник органа управления по делам ГОЧС является основным организатором работы по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации последствий ЧС. Он подчиняется руководителю – председателю КЧС и ОПБ и является его заместителем, а также заместителем председателя КЧС и ОПБ, если его обязанности исполняет другое должностное лицо. Он имеет право от имени руководителя – председателя КЧС и ОПБ отдавать распоряжения (приказания) по вопросам ГО и ЧС. Ему подчиняется личный состав органа управления по делам ГОЧС.

Начальник органа управления по делам ГОЧС отвечает за разработку и своевременную корректировку плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и плана ГО, обеспечение готовности сил и средств объектового звена РСЧС, формирований к действиям по предназначению, организацию согласованной работы КЧС и ОПБ, отдела (сектора) по делам ГОЧС, спасательных служб, эвакуационной комиссии объекта по выполнению мероприятий в установленные сроки.

**Он обязан**

**1. В режиме повседневной деятельности:**

- осуществлять повседневное руководство деятельностью органа управления по делам ГОЧС, готовить и докладывать руководителю – председателю КЧС и ОПБ проекты документов по организации, функционированию и совершенствованию объектового звена территориальной подсистемы РСЧС;

- знать законодательные и нормативные документы Российской Федерации, МЧС России, администрации субъекта федерации, а также своего ведомства в области защиты населения, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий ЧС;

- руководить созданием специальных формирований постоянной готовности (на потенциально опасных объектах) и общественных организаций ГОЧС;

- поддерживать в готовности силы и средства, а также системы управления, связи и оповещения к предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и ведению гражданской обороны;

- организовывать своевременную подготовку и переподготовку должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, личного состава формирований, рабочих и служащих, не входящих в формирования, в ходе плановых занятий, учений и тренировок;

- руководить проведением мероприятий по коллективной, радиационной, химической, медицинской и противопожарной защите, осуществлять контроль и наблюдение за состоянием окружающей среды;

- осуществлять контроль за накоплением фонда защитных сооружений по плану расчетного года, а также содержанием имеющихся убежищ, их использованием в специальных целях на условиях поддержания в готовности к приему укрываемых в установленные сроки;

- контролировать накопление СИЗ, приборов РХР и ДК, их хранение и содержание в исправном состоянии;

- участвовать в создании и поддержании в готовности к применению локальной системы оповещения потенциально опасного объекта;

- принимать участие в корректировке планов эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и в военное время;

- принимать участие в разработке и проведении мероприятий по подготовке объекта к устойчивой работе в ЧС мирного и военного времени;

- организовать и поддерживать взаимодействие с органами управления ГОЧС соседних, в первую очередь, потенциально опасных объектов и органами военного управления;

- изучать, обобщать и распространять положительный опыт работы органов управления ГОЧС и формирований объекта;

- своевременно предоставлять в вышестоящие органы управления по делам ГОЧС соответствующие сведения согласно табелю срочных донесений;

- обобщать и готовить для председателя КЧС и ОПБ необходимую информацию о мерах обеспечения безопасности на потенциально опасном объекте и прилегающей к нему территории и обеспечить ее доведение соответствующим органам управления ГОЧС, общественным организациям и гражданам;

- уметь пользоваться табельными средствами связи.

**2. В режиме повышенной готовности:**

- с получением информации (распоряжения, сигнала) об угрозе или возникновении ЧС по указанию руководителя – председателя КЧС и ОПБ, а в его отсутствие – самостоятельно организовать приведение в готовность КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, спасательных служб, системы связи и оповещения;

- представлять руководителю – председателю КЧС и ОПБ проекты необходимых приказов и распоряжений;

- уточнять план взаимодействия с органами управления, силами постоянной готовности и спасательными службами;

- принять непосредственное участие в работе КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, начальников служб, уточнении состава оперативных групп, обобщать выводы специалистов о сложившейся обстановке на объекте и прилегающей к нему территории, вырабатывать предложения руководителю – председателю КЧС и ОПБ для принятия им решений;

- организовать подготовку защитных сооружений к укрытию персонала и подготовку СИЗ к выдаче;

- готовить данные о сложившейся обстановке на объекте и прилегающей к нему территории для доклада вышестоящим органам управления, информирования структурных подразделений объекта, взаимодействующих и соседей;

- уточнять маршруты и порядок эвакуации при возникновении ЧС, угрожающей жизни и здоровью персонала объекта;

- участвовать в мероприятиях по защите персонала объекта и повышения устойчивости его функционирования.

**3. В режиме чрезвычайной ситуации:**

- контролировать выполнение мероприятий режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;

- организовать оповещение состава КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, начальников спасательных служб, формирований, рабочих и служащих объекта, а при необходимости, и населения близлежащих жилых кварталов;

- участвовать в приведении в готовность органов управления и сил объекта, организации связи, комплектования оперативных групп для выдвижения в зону ЧС;

- организовать разведку и связь в зоне ЧС, провести анализ и оценку обстановки, доложить председателю КЧС и ОПБ выводы из оценки обстановки и свои предложения для принятия им решения по организации защиты персонала объекта и проведения АСДНР;

- участвовать в управлении силами и средствами при проведении АСДНР, организации всестороннего обеспечения действий сил объекта и их взаимодействия с другими силами, привлеченными к совместной ликвидации последствий ЧС, соблюдении мер безопасности;

- готовить председателю КЧС и ОПБ данные для доклада вышестоящим органам управления по делам ГОЧС об обстановке и проводимым мероприятиям;

- совместно со специалистами и спасательными службами давать оценку масштаба происшествия, размеров ущерба и последствий ЧС;

- руководить изучением, обобщением и распространением передового опыта действий сил объект.

**По пятому**

**учебному вопросу:**

**Обязанности и действия руководителей нештатных**

**аварийно- спасательных формирований и спасательных**

**служб при получении сигналов о проведении мероприятий**

**ГО и введении различных режимов функционирования**

**РСЧС.**

Руководители АСС/АСФ (НАСФ) в соответствии с их предназначением отвечают за своевременное выполнение мероприятий, направленных на исключение возможности возникновения ЧС, а в случае их возникновения – максимальное снижение ущерба от них.

**При угрозе и возникновения чрезвычайных ситуаций**:

- с получением соответствующей информации (сигнала, распоряжения) прибыть к месту работы КЧС и ОПБ, уточнить свои задачи с переходом на усиленный режим работы;

- уточнить и приступить к выполнению поставленных задач по плану действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

- контролировать приведение в готовность аварийно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-восстановительных, противопожарных, аварийно-технических, медицинских и иных служб и формирований, служб оповещения и связи, наблюдения и контроля для предупреждения и ликвидации ЧС;

- с возникновением ЧС оценить обстановку, масштабы происшествия, размеры ущерба и другие последствия ЧС, дать свои предложения председателю КЧС и ОПБ/ руководителю работ по ликвидации ЧС для принятия решения на проведение АСДНР;

- принять участие в организации и проведении АСДНР на участках (в местах) работ, указанных председателем КЧС и ОПБ/ руководителем работ по ликвидации ЧС, с учетом сложившейся обстановки;

- оказать помощь специальной комиссии по административному и техническому расследованию причин ЧС, а также в оценке ущерба, причиненного объектам/системам жизнеобеспечения в результате ЧС.

**Заключение**

Необходимо напомнить, что основным органом управления ответственным за предупреждение чрезвычайных ситуаций в объектовых и районных звеньях РСЧС, является комиссия по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности.

Комиссия как коллегиальный орган, объединяет в себе ответственных работников управленческого аппарата объекта и района, а при необходимости и их структурных подразделений, что позволяет заблаговременно реализовывать меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а в чрезвычайных ситуациях - оперативно мобилизовывать ресурсы и эффективно ликвидировать чрезвычайные ситуации.

Успех в работе КЧС и ПБ достигается, в первую очередь, знанием и четким выполнением каждым ее членом своих функциональных обязанностей во всех режимах функционирования РСЧС.